



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

ПАРТНЕРСТВО С КАЗАХСТАНОМ



1992-2008



Данное издание было подготовлено сотрудниками Региональной миссии USAID в Центральной Азии совместно с организациями, осуществляющими контракты и гранты USAID в Казахстане.

Фото USAID

Фото на обложке ACDI/VOCA

Содержание

USAID: ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА	4
США И КАЗАХСТАН: ПАРТНЕРСТВО ДЛЯ РАЗВИТИЯ	5
СОДЕЙСТВИЕ USAID В ПЕРЕХОДЕ СТРАНЫ К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ	6
Национальный Банк	6
Рынок ценных бумаг	6
Фискальная политика: бюджет, расходы и доходы	7
Переход жилищного фонда в частную собственность	7
Приватизация государственных предприятий	8
Реформа пенсионной системы	8
Торговля и инвестиции	8
Улучшение условий для ведения бизнеса	9
Бизнес-услуги для развития предпринимательства	10
Международные стандарты финансовой отчетности	11
Кредиты для малого бизнеса	12
Эксперты для рыночной экономики	13
УПРАВЛЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ И ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	15
Региональное управление водными ресурсами	15
Устранение последствий высыхания Аральского моря	16
Решение экологических проблем	16
Эксперты по защите окружающей среды	17
Нефтегазовый сектор	17
Развитие регионального рынка электроэнергии	18
РАЗВИТИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ	20
Гражданское общество	20
СМИ и доступ граждан к информации	20
Гражданское образование для молодежи	21
Правовая информация	22
Проведение выборов	22
Участие граждан в местном самоуправлении	22
Повышение эффективности судебных органов	23
Предотвращение конфликтов в местных сообществах	24
Противодействие торговле людьми	24
Местные социальные проекты	25
СОДЕЙСТВИЕ УЛУЧШЕНИЮ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	26
Реформа системы здравоохранения	26
Первичная медико-санитарная помощь	26
Семейная медицина	27
Лечение артериальной гипертонии	27
Здоровье детей младшего возраста	28
Репродуктивное здоровье	29
Перинатальный уход	30
Реформа системы финансирования медицинских услуг	31
Рациональное управление лекарственными средствами	32
Контроль за распространением туберкулеза	32
Предотвращение, лечение и контроль за распространением ВИЧ/СПИДа	33
Готовность к вспышкам инфекционных болезней	34
Медицинское образование	35
Развитие профессии медицинской сестры	36
Скорая медицинская помощь	36
Онкология	37
Медицинские НПО – во имя здоровья населения	37
2008 ГОД И ДАЛЕЕ: ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ	38

USAID: ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА

Агентство США по международному развитию (USAID) начало оказывать содействие Казахстану в 1992 году, вскоре после того, как Республика приобрела независимость. С того времени американский народ через программы USAID предоставил более 500 млн долларов США на развитие экономики, системы здравоохранения и демократических институтов Казахстана.

USAID работает в Казахстане на основе двустороннего соглашения с Правительством РК и является самой крупной организацией-донором, предоставляющей содействие от одного государства в стране. Программы USAID сотрудничают с министерствами, правительственными и неправительственными организациями (НПО), частными компаниями и местными сообществами в сферах усовершенствования законодательства,

создания новых рабочих мест, увеличения доходов, улучшения качества услуг и более эффективного управления имеющимися ресурсами. Программы осуществляются через контракты и гранты рядом местных и международных организаций, включая организации и фонды ООН, частные компании и НПО.

В 2006 году USAID и Правительство Республики Казахстан подписали Меморандум о взаимопонимании, который дал начало новой форме сотрудничества USAID с Казахстаном. Это позволило Правительству США оказывать содействие стране в течение более длительного времени. В рамках данного четырехлетнего соглашения Правительство Казахстана предоставляет софинансирование Программы экономического развития (ПЭР) с бюджетом 40 млн долларов США, начиная с 25% в

2006 году и заканчивая 50% в 2009 году. Основная цель программы – широко-масштабное экономическое развитие Казахстана. ПЭР реализуется на следующих трех направлениях: экономические реформы, поддержка малого и среднего бизнеса и развитие экономической инфраструктуры. В рамках данных направлений USAID осуществляет ряд многолетних проектов, предоставляющих различные виды технической помощи и обучение.

USAID гордится своим вкладом в развитие экономики и социального сектора Казахстана.

Данная ретроспектива охватывает историю и достижения нашего партнерства за последние 15 лет на благо народа Казахстана.



«Сотрудничество USAID с Казахстаном за прошедшие 15 лет имеет много ярких страниц. Проведенные страной экономические и социальные преобразования большей частью стали возможны благодаря воле и духу народа Казахстана. USAID гордится своим стратегическим партнерством с Казахстаном и многосторонним содействием в данных процессах. Мы надеемся продолжать наше тесное сотрудничество и в будущем», - Вильям М. Фрей, директор Региональной миссии USAID в Центральной Азии

США и Казахстан: ПАРТНЕРСТВО ДЛЯ РАЗВИТИЯ

За последние 15 лет Казахстан стал успешным и процветающим государством с сильной экономикой. В 2000 году страна вышла на новый этап в своем широкомасштабном переходе к рыночной экономике в рамках глобальной экономической системы. Последние несколько лет Казахстан последовательно использует значительные доходы от сырьевых ресурсов для сокращения государственного долга, а также проводит эффективный сбор налогов. С 2002 по 2006 год внешний валовой продукт (ВВП) на душу населения вырос более чем на 55%, и несмотря на некоторый рост инфляции, государственный бюджет оставался профицитным, государственный долг уменьшился, а торговый баланс оставался близким к нулю. Уровень безработицы сократился, хотя разница между регионами, а также городом и селом все еще значительна.

Достижения Казахстана отражаются в индексе конкурентоспособности стран мира, совокупном показателе по индикаторам из 9 областей экономического развития, публикуемым Всемирным экономическим форумом: в 2007 году оценки Казахстана опережали показатели более половины всех стран мира,

включая соседние страны Центральной Азии.

Казахстан добился значительных достижений во многих областях, но самое впечатляющее из них – эффективное управление экономикой. Приватизация и диверсификация экономики стали источниками многих улучшений в обществе и продемонстрировали, что продолжающийся экономический рост может повысить жизненный уровень всего населения.

Избрание Казахстана на пост председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 2010 году открывает перед страной перспективу всестороннего развития открытого демократического общества; Правительство понимает, что политический процесс должен быть более прозрачным, а средства массовой информации более свободными. Правительство также наглядно продемонстрировало пути улучшения системы здравоохранения: районы и области получают все больше необходимых ресурсов для обеспечения соответствующего медицинского обслуживания населения.

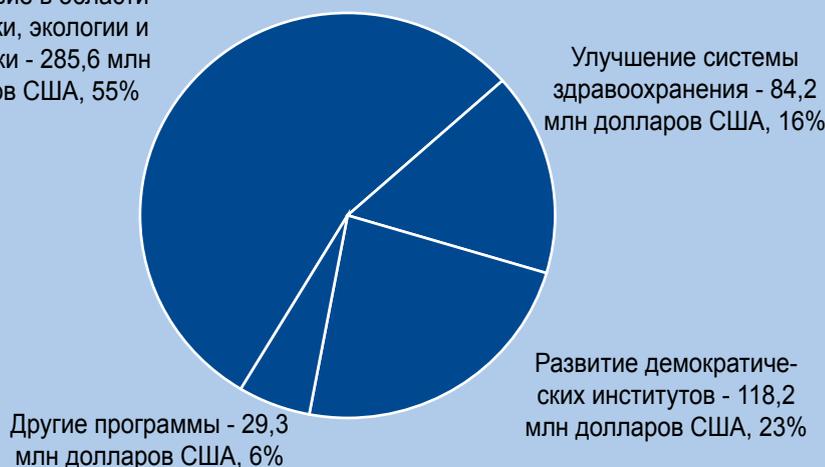
Стратегия USAID

Содействие USAID предоставляется Казахстану в четырех стратегических направлениях:

- переход к рыночной экономике: создание институтов и организаций, необходимых для конкурентоспособного экономического сектора; поддержка роста частного бизнеса;
- управление энергетическими ресурсами и решение экологических проблем: развитие жизнеспособного энергетического рынка и навыков местных организаций в решении экологических проблем;
- демократические преобразования: создание условий для более активного участия граждан в определении национальных приоритетов и развития общества;
- улучшение системы здравоохранения: инвестирование в человеческие ресурсы путем улучшения здоровья населения, начиная со здоровья детей, а также контроль за инфекционными заболеваниями.

Таблица 1. С 1992 года USAID предоставил более 517 млн долларов США от американского народа на развитие экономики, здравоохранения и демократических институтов Казахстана.

Содействие в области экономики, экологии и энергетики - 285,6 млн долларов США, 55%



Содействие USAID в переходе страны к РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ



В 2002 году USAID был награжден почетным дипломом «Лучший международный донор программ поддержки малого и среднего бизнеса в Казахстане» на первом ежегодном республиканском конкурсе на звание «Лучший предприниматель» в Астане. Организованный Форумом предпринимателей Казахстана и Агентством по регулированию естественных монополий и поддержки малого бизнеса, республиканский конкурс отметил достижения местного бизнеса и вклад международных донорских организаций за первую декаду независимости Казахстана.

Фото Корпорации Прагма

Национальный Банк

В начале переходного периода главным препятствием для экономического роста было неэффективное использование финансовых ресурсов. С 1995 года USAID оказывал содействие Национальному Банку Республики Казахстан в области эффективного банковского надзора, включая финансовые риски, что служит фундаментом для современного коммерческого банковского сектора. Благодаря данному содействию Национальный Банк закрыл неплатежеспособные банки, сократив их число с 230 до 75, улучшив капитализацию путем более строгих процедур лицензирования. USAID продолжает оказывать содействие Национальному Банку в проведении эффективной монетарной политики и помогает улучшать осуществление функций регулирования и мониторинга финансового сектора. Все эти меры способствовали тому, что Национальный банк стал независимым институтом, способным внедрять реальные и эффективные реформы в банковском секторе. В 1999 году USAID также оказывал содействие в области страхования депозитов и помог казахстанским банкам в принятии международных стандартов банковского управления. Если в 1999 году процент частных депозитов по отношению к ВВП составлял 9%, то к концу 2006 года он уже превышал 35%.

Рынок ценных бумаг

Содействие USAID помогло Казахстану разработать и принять законы, нормативно-правовые акты и создать инфраструктуру для рынка ценных бумаг. При помощи USAID была создана и независимая Комиссия по ценным бумагам, в 1995 году открыта первая частная фондовая биржа в Алматы, а для обеспечения эффективного надзора за зарождающимся рынком ценных бумаг были внедрены более надежные

механизмы регистрации ценных бумаг и депозитарии. Была также улучшена эффективность и прозрачность работы брокеров и дилеров, оказано содействие в укреплении государственных организаций в использовании современных нормативно-правовых и правоприменительных механизмов. С целью продвижения диверсификации инвестиций с минимальным риском для институциональных инвесторов, а также стимулирования роста кредитоспособности экономики страны USAID помог разработать ряд долговых и финансовых инструментов, основанных на акционерном капитале.

Содействие было оказано и в развитии стандартов ипотечного кредитования, заемных документов, обучении и сертификации специалистов ипотечного кредитования и в развитии инфраструктуры ипотечного кредитования для дальнейшего расширения данного вида услуг в стране. Ипотечная индустрия достигла впечатляющих результатов: в 2005 году общая сумма ипотечных кредитов на жилую и коммерческую недвижимость достигла 564 млн долларов США с приростом в 200 млн долларов США по сравнению с 2004 годом, а процентная ставка за кредит снизилась с 27% в 1999 году до 13%. USAID помог в создании Казахстанской ипотечной компании, которая является ключевым институтом, позволившем увеличить срок погашения кредитов, сократить процентные ставки и сделать жилье более доступным. Быстрыми темпами продолжает расти и рынок корпоративных облигаций, который был создан при помощи USAID в 2000 году: общий выпуск облигаций уже достиг 2 млрд долларов США. Совокупный объем облигаций, обеспеченных ипотекой, введенных в 2002 году, в настоящее время достиг 300 млн долларов США. Первое Кредитное бюро, созданное Национальным Банком и семью самыми крупными коммерческими банками при содействии USAID, спо-

способствует укреплению кредитных рынков, предоставляя капитал для более разностороннего развития экономики, и является дополнительным источником ресурсов для предпринимателей.

Фискальная политика: бюджет, расходы и доходы

USAID является ведущим донором, который оказывал содействие Казахстану в реализации фискальной реформы и стабильной фискальной политики для управления значительными доходами страны от сырьевого сектора. Приоритетным направлением было и улучшение собираемости налогов. Эксперты USAID сыграли значительную роль в разработке нового Налогового кодекса, введенного в действие в 1995 году, который был признан самым эффективным и объективным из всех принятых в постсоветских республиках. Кодекс свел к минимуму искажения экономической деятельности и значительно повысил объективность и прозрачность системы, а также стал примером для разработки аналогичных кодексов в Кыргызстане и Узбекистане. USAID также оказал помощь в разработке последующих изменений в Налоговом кодексе, принятых в 2002 году, в результате которых Кодекс стал более удобным в интерпретации и применении. Это привело к значительному повышению собираемости налогов. В 1995 году, когда USAID только начал работать в данной области, доходы от сбора налогов составляли 12% от ВВП, а налоговая задолженность – 6% от ВВП при уровне инфляции 60% в год. К концу 2006 года собираемость нало-

гов составила 26,8% от ВВП, налоговая задолженность была фактически ликвидирована, а инфляция остановилась на уровне 8,6%.

Для усовершенствования процесса разработки бюджета страны эксперты USAID рекомендовали ввести среднесрочное экономическое прогнозирование и улучшить планирование расходов. USAID помог Правительству РК создать систему контроля доходов и расходов в качестве основного механизма для эффективного бюджетного планирования и контроля, внедрить современную автоматизированную систему по управлению задолженностями, а также создать законодательную базу для управления внешними задолженностями по бюджету. Основываясь на рекомендациях USAID, Правительство РК создало офшорный фонд для накопления доходов сырьевого сектора, который стал первым такого рода фондом на постсоветском пространстве. Основная функция фонда - долгосрочное управление доходами страны от природных ресурсов, которые были причиной серьезного макроэкономического дисбаланса в других странах с богатыми природными ресурсами. К сентябрю 2007 года активы Национального фонда достигли 18,7 млрд долларов США.

Переход жилищного фонда в частную собственность

Начиная с 1992 года, USAID внес значительный вклад в развитие рынка недвижимости и жилья. Содействие в этой сфере основывалось на реализации

указа Президента, оговаривающего создание рынка частного жилья как одного из условий перехода к рыночной экономике. Своим пилотным проектом USAID оказал содействие в приватизации коммунально-бытовых служб, управляющих жилищным фондом города Алматы, и в разработке новой политики городских земель, включая принятие Закона об ипотеке и изменения в Земельном кодексе. USAID также реализовал демонстрационный проект по внедрению свободной рыночной практики аренды земель в Капчагае и Талгаре; помог в создании нового земельного кадастра в Алматы и фискального кадастра для создания системы сбора земельного налога.

В 1996 году USAID содействовал созданию кооперативов собственников квартир (КСК) для управления приватизированными многоквартирными домами, в частности в Алматы и Семей. USAID также оказал существенную помощь в налаживании системы жилищных пособий и проведении конкурсов на оказание услуг. Это привело к созданию более 4000 кооперативов собственников квартир в 1997 году и значительно повысило спрос на такие частные услуги, как сбор мусора и содержание многоквартирных домов. Кооперативы собственников квартир объединились в 22 региональные ассоциации, которые создали Казахстанскую ассоциацию собственников квартир.

При содействии USAID Национальная программа жилищных пособий охватила более 174 тысяч семей через 110 цен-

USAID оказывает содействие росту, развитию и расширению деятельности микрофинансовых организаций, которые предоставляют кредиты малому бизнесу страны. Программа USAID «Центрально-Азиатский микрофинансовый альянс» (CAMFA) помогает Ассоциации микрофинансовых организаций Казахстана (Алматы) в предоставлении услуг данному сектору и продвижении вопросов микрокредитования в стране.

Фото ACDI/VOCA





С помощью программы USAID «Фермер – фермеру» малый бизнес предпринимателя Олжабая Мусабаева стал ведущим производителем свежих грибов в Казахстане. Господин Мусабаев выращивает шампиньоны. Следуя рекомендациям программы «Фермер – фермеру», он построил объемный туннель для пастеризации с примыкающими комнатами для произрастания, нанял шесть сотрудников и с 2001 года выращивает грибы в новых помещениях. Два года спустя его бизнес производил уже 15 тон грибов в год и составлял 10% от всех поставок свежих шампиньонов на рынке грибов Алматы.

Фото Винрок Интернэшнл

тров по выдаче жилищных пособий по всей стране. Работа данных центров, осуществлявших программу коммунальных субсидий для нуждающихся, значительно улучшила качество оказываемых населению услуг и систему возмещения издержек городским коммунальным службам. Основываясь на результатах пилотного проекта USAID, Правительство разработало и ввело систему поддержки полного возмещения издержек коммунальных хозяйств, что сэкономило 30% средств в некоторых городах.

Приватизация государственных предприятий

В 1996 году USAID стал главной донорской организацией, которая оказывала содействие Казахстану в проведении общей и массовой приватизации. Экспертные группы, финансируемые USAID, были непосредственно вовлечены в работу по различным аспектам процесса приватизации. Они помогли разработать правила проведения аукционов и другую документацию для аукционов по приобретению государственных акций средних и крупных предприятий за наличный расчет, организовать аукционы и создать территориальные комитеты по приватизации. Благодаря данному содействию сроки регистрации предприятий во время массовой приватизации сократились в десять раз. USAID также помог Правительству РК демонополизировать и реструктурировать распределительную систему и закончить этап купонной приватизации в рамках программы массовой приватизации. К концу 1997 года были приватизированы более 20 тысяч малых и средних предприятий, или 80% всех государственных предприятий в стране. Кроме того, эксперты USAID тесно сотрудничали с государственными служащими по вопросам антимонопольных мер, которые способствовали ликвидации ряда крупных холдинговых компаний и помогли сократить число частных компаний, подверженных контролю в области цен и доходов. USAID содействовал созданию страховой и нормативно-правовой базы для продвижения конкуренции и участия иностранных компаний в приватизации.

USAID также оказал эффективное содействие в развитии и росте частного предпринимательства в Казахстане, помогая только что приватизированным и зарождающимся частным компаниям улучшать конкурентоспособность для более успешного участия в системе глобальной экономики. В 1995 году, когда USAID начал работать в данной области, частные предприятия составляли 25% от ВВП. К 2006 году данный показатель достиг 65%.

USAID также внес существенный вклад в разработку нормативно-правовой базы в сфере приватизации энергетических объектов Казахстана с 1995 по 1999 год.

Реформа пенсионной системы

В январе 1998 года Казахстан при интенсивной поддержке USAID осуществил реформу пенсионной системы, которая способствовала долгосрочной финансовой, политической и социальной стабильности страны. К концу 1999 года, после двух лет существования новой пенсионной системы, пенсионные накопления населения достигли 467 млн долларов США. Данные накопления расширили возможности для инвестиций, способствовали повышению экономической безопасности для пенсионеров и предоставили индивидуальный выбор для граждан. Благодаря данной помощи более половины всех пенсионных накоплений до 1999 года были переведены в частные фонды. Для обеспечения пенсионных фондов разнообразными инвестиционными возможностями эксперты USAID консультировали участников рынка по вопросам корпоративных финансов и инвестиционных банков. 1 июля 1999 года газета Financial Times в своей статье назвала казахстанскую пенсионную реформу «одной из самых амбициозных в своем роде», а программу USAID в этой сфере - «выдающимся успехом».

Торговля и инвестиции

В июле 1996 года Правительство Казахстана предоставило во Всемирную торговую организацию (ВТО) Меморандум о внешнеторговом режиме, который был подготовлен при содействии экспертов

USAID и стал значительным шагом страны на пути вступления в данную организацию. USAID оказал техническое содействие Правительству Казахстана в подготовке первого раунда переговоров в Женеве в 1997 году по вопросам вступления. Интервал между подачей официального заявления и первым раундом переговоров был самым коротким за всю историю ВТО, как и сами переговоры, что свидетельствовало о высоком качестве первоначально предоставленного меморандума. При содействии экспертов USAID правительство осуществило следующие реформы для соответствия нормам по вступлению в ВТО:

- упрощение таможенных и лицензионных процедур,
- усовершенствование Закона об иностранных инвестициях,
- внесение изменений в Таможенный кодекс по сокращению экспортных тарифов и двойной регистрации экспорта,
- принятие Закона о регулировании торговой деятельности,
- приведение внешнеторгового законодательства в области компенсационных пошлин, защитных и антидемпинговых мер в соответствие с нормами ВТО,
- придание лицензиям статуса объекта международного арбитража;
- приведение законодательства Казахстана в соответствие с Соглашением ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

За многие годы техническое содействие USAID способствовало ряду улучшений

в таможенном режиме Казахстана: сокращению задержек в процедурах рас-таможивания; ускорению, упрощению и прояснению таможенных процедур для импорта, экспорта и реэкспорта и заполнения таможенных деклараций; а также обеспечению последовательного применения таможенных правил и соответствия таможенного режима с соответствующими договорами и принципами ВТО. Эксперты USAID также содействовали улучшению Закона об иностранных инвестициях, включая четкое определение прав инвесторов относительно их доступа к рынку, гарантий, решения спорных вопросов и экспроприации. Внесенные в данный закон поправки сократили инвестиционные барьеры и значительно улучшили инвестиционную среду.

Для сокращения торговых барьеров в 2004 году USAID оказал содействие увеличению числа консультационных советов до 27 по всей стране. Данные советы включают представителей частного бизнеса и государственных органов для идентификации, анализа и снижения барьеров трансграничной торговли. В октябре 2005 года Государственный секретарь США Кондолиза Райс объявила об Инициативе USAID по содействию торговле в Центральной Азии, цель которой - сотрудничество между правительствами стран Центральной Азии и донорами по упрощению таможенных операций для создания более прозрачной и предсказуемой бизнес-среды. В рамках данной Инициативы USAID провел исследование по издержкам на транзитные перевозки, включая анализ

расстояния, времени и других затрат при перевозке грузов по международным транзитным коридорам.

Для облегчения торговли и доступа к рынкам USAID продолжает помогать в приведении внешнеторгового законодательства Казахстана в соответствие с нормами ВТО, а также в ускорении транзита через границу и прохождения таможенных процедур. USAID работает с государственными органами и частным сектором по улучшению реализации законодательных реформ в области бизнеса, по упрощению административных процедур и улучшению условий для работы малых и средних предприятий в стране.

Улучшение условий для ведения бизнеса

При содействии USAID Казахстан принял ряд законов в области коммерческого права, составляющих нормативно-правовую базу для предпринимательской деятельности. В поддержку диверсификации экономики и облегчения процедур открытия и ведения бизнеса USAID помогает преодолевать административные барьеры в бизнесе и создавать законодательную и регулируемую среду, которая будет выгодна как местному, так и иностранному бизнесу. Детальный анализ данных вопросов, подготовленный USAID на основе опроса предпринимателей Казахстана, был использован Президентом Назарбаевым в 1995 году для продвижения последующих реформ. К 1996 году эксперты USAID ежегодно оказыва-

Какимова Гульнар Кенесовна уже давно мечтала об открытии пекарни, но банк все отказывал ей в кредите, мотивируя свое решение неправильно составленным бизнес-планом. Желая добиться своей цели, Гульнар Кенесовна записалась на курсы по составлению бизнес-планов в Центре развития предпринимательства USAID в Астане. Используя знания, полученные на курсах, Гульнар Кенесовна разработала новый бизнес-план, и на этот раз выдачу кредита утвердили. Первая часть кредита была выделена в ноябре 2006 года, и сейчас пекарня уже успешно работает.

Фото Корпорации Прагма



ли содействие 170 группам поддержки предпринимательства.

В 1996 году Казахстан принял ряд законов, определяющих и защищающих права сторон экономических сделок. Правительство Казахстана и USAID подписали Меморандум о взаимопонимании о совместной работе над еще 30 законами в сфере коммерческого права. При содействии USAID было принято законодательство в сфере банкротства, иностранных инвестиций и государственных закупок, а также было значительно уменьшено число компаний, подверженных ценовому контролю и контролю доходов. А в 2000 году при содействии USAID Казахстан принял законы, которые на 65% сократили число необходимых разрешительных документов для ведения бизнеса, устранив ненужные ограничения для предпринимательства и снизив возможности для коррупции.

С 1998 по 2002 год в партнерстве с компанией «Шеврон», государственными органами и неправительственными организациями, USAID работал над устранением преград для местного бизнеса и иностранных инвестиций в Атырау. Эти усилия помогли администрации города провести изменения, благодаря которым Всемирный банк предоставил кредит для городской водопроводной системы, Программа развития ООН и компания «Шеврон» открыли бизнес-центр, «Сити-банк» запустил программу кредитов, а Агентство Республики Казахстан по государственным закупкам

приняло новые стандарты для проведения тендеров по закупкам.

Содействие USAID способствовало открытию и началу деятельности Института законодательства, который занимается разработкой законодательства в области коммерческого права и созданием законодательной базы для частного предпринимательства. Но чтобы эффективно поддерживать предпринимательскую деятельность, коммерческое право должно применяться справедливым, предсказуемым и прозрачным образом. В этой связи USAID провел обучающие семинары по торговле и предпринимательству, а также по реформированным процедурам банкротства и основным законам в области предпринимательства для 2000 судей и адвокатов.

С 2003 по 2006 год USAID оказал поддержку более 35 партнерским организациям, которые способствовали проведению 40 реформ. Эксперты USAID в области права проводили курсы обучения для специалистов ассоциаций малого и среднего бизнеса и государственных служащих по определению и устранению законодательных и регулятивных барьеров для роста малого и среднего бизнеса как на национальном, так и на областном уровнях. В числе улучшений, достигнутых при содействии USAID – новые нормативные акты по строительству и реконструкции объектов, принятые на первой фазе реформы строительного бизнеса в 2003 году, которые значительно сократили время на строительство и число органов, контролирующих данный процесс. Таможенный ко-

декс 2004 года и поправки к нему в 2005 году облегчили процедуры хранения товаров на складах и ввели классификацию пониженного риска для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД), отменив инспекции грузов более 600 участников ВЭД. USAID также помогал в отмене обязательной сертификации туристических агентств и в укреплении охраны прав интеллектуальной собственности. При содействии USAID был подготовлен Закон о частном предпринимательстве, принятый в 2006 году. Этот закон установил ограничения государственного регулирования бизнеса и требование предварительного анализа нормативных правовых актов, которые могут оказывать влияние на предпринимательскую деятельность. Помощь также оказывалась Правительству РК в облегчении визового режима для граждан 27 стран Северной Америки, Европы и Азии. USAID содействовал в сокращении государственной пошлины на участие в государственных тендерах, что расширило доступ малых предприятий к тендерам и сделало их открытыми для населения. USAID способствовал и принятию моратория на проверки частного сектора в 2008 году, который дал возможность проведения масштабной организационной реформы по инспекциям бизнеса.

Бизнес-услуги для развития предпринимательства

В 1996 году малый бизнес обеспечивал работой только 3% работоспособного населения страны, хотя в западных странах это число составляет от 60%



Завод «Молочный союз» в Петропавловске в 2001 году перерабатывал 5500 тон сырого молока в год. Его продукция пользовалась большим спросом, но успех предприятия был причиной экологических проблем: завод ежедневно выливал 5000 литров молочной сыворотки в местную реку. С помощью эксперта USAID завод внедрил новые технологии по изготовлению нескольких видов сыров и другой продукции с использованием сыворотки, что не только значительно сократило выбросы в окружающую среду, но и позволило заводу расширить производство в 2002 году.

Фото Корпорации Прагма

до 80%. Одной из стратегий USAID по развитию предпринимательства было внедрение концепции франчайзинга в местном бизнесе. Эксперты USAID помогли реорганизовать шесть местных предприятий в Алматы, создать Ассоциацию франчайзинга Казахстана и разработать новый Закон о франчайзинге.

С 2000 по 2006 год USAID предоставлял всестороннюю информацию, техническую помощь, бизнес-обучение и консультации для предпринимателей и бизнес-менеджеров по всей стране. Первоначально работа концентрировалась на помощи малому бизнесу, который получал кредиты Европейского банка реконструкции и развития, но через некоторое время USAID расширил спектр оказываемой помощи. Через шесть центров развития предпринимательства (в Алматы, Усть-Каменогорске, Павлодаре, Уральске, Атырау и Астане) USAID проконсультировал более 800 субъектов малого бизнеса. В среднем это повысило продажи компаний на 19%, а производительность – на 11%. USAID также помог открыть Центр управления качеством – первое учреждение в стране, предоставляющее обучение и консультации международного уровня по стандартам качества ISO 9000. В настоящее время центр действует независимо от USAID, помогая субъектам малого и среднего бизнеса получить сертификат ISO (международные стандарты качества производимой продукции).

USAID также помог около 300 субъектам бизнеса заключить торговые сделки

на более чем 75 млн долларов США. Содействие в этой области продолжается через веб-сайт «Центрально-Азиатский электронный торговый портал», www.smetradecenter.net, который был создан проектом USAID и передан кыргызской частной компании информационных технологий iTeg. В то же время Центр развития предпринимательства в Астане, открытый USAID и Экксон-Мобил в 2005 году, обучил более 4500 действующих и будущих бизнесменов, и с 2008 года продолжает действовать под управлением двух местных организаций.

Международные стандарты финансовой отчетности

Когда Казахстан обрел независимость, в Республике не было стандартизированной, надежной системы финансовой отчетности, которая могла бы служить обоснованием для принятия экономических решений частными местными и зарубежными компаниями, банками и государственными органами. USAID способствовал принятию Казахстаном международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) как механизма привлечения международных инвестиций и помог Правительству подготовиться к переходу страны на данные стандарты. В 1996 году Казахстан стал первой страной на постсоветском пространстве, которая приняла МСФО, и к 2000 году около 2000 казахстанских предприятий перешли на данные стандарты. USAID помог разработать программу обучения МСФО, подготовить преподавателей, а также создать

местную организацию для проведения тестирования и сертификации специалистов для получения признанной в международном масштабе квалификации в области бухгалтерии. При продолжающемся содействии USAID к 2008 году в Казахстане насчитывалось более 4000 бухгалтеров, сдавших квалификационные экзамены на звания Сертифицированного бухгалтера-практика (CAP) и Сертифицированного международного профессионального бухгалтера (CIPA), а организация, администрирующая данную программу, стала рентабельной. USAID также помог внедрить новую программу бухгалтерского учета в учебные программы университетов и обучил более 160 преподавателей экономических университетов методикам ее преподавания. В рамках этой программы более 300 тысяч студентов бухгалтерских и бизнес-специальностей ежегодно будут получать знания, соответствующие требованиям современного бизнеса.

В 1999 году USAID начал предоставлять содействие по усовершенствованию аудита в стране. Эксперты USAID помогли Правительству РК принять Закон об аудите, который предоставляет саморегулируемой организации полномочия по определению стандартов в данной области, а также по сертификации и установлению требований по квалификации аудиторов. В 2002 году Счетный комитет (высший орган финансового контроля Казахстана) обратился в USAID с просьбой о содействии в улучшении работы комитета. При поддержке USAID были разработаны стандарты финансового контроля, которые соот-

USAID помог Казахскому экономическому университету имени Т. Рыскулова разработать новую учебную программу и образовательные стандарты по бухгалтерскому учету для университетов страны. 160 преподавателей вузов прошли курсы USAID по преподаванию новой программы, которая ежегодно будет охватывать 300 тысяч студентов и предоставит выпускникам профессиональную квалификацию, отвечающую потребностям предприятий страны. «Данная программа помогает при переходе на международные стандарты финансовой отчетности, потому что она на ней основана», - говорит Седеп Токтамуратовна Миржакыпова, зав. кафедрой учета и аудита университета.

Фото Корпорации Прагма



ветствуют международным стандартам, распространяемым Международной организацией высших органов финансового контроля. Указанные стандарты сейчас являются обязательными на всех уровнях и для всех групп внутреннего и внешнего финансового контроля государственного сектора. К 2007 году было также проведено комплексное обучение и предоставлены консультации по проведению пилотных аудиторских проверок и составлению Стратегического плана аудиторских проверок, включающего все группы финансового контроля государственного сектора.

Кредиты для малого бизнеса

С 1996 года USAID начал оказывать помощь в развитии малых предприятий, концентрируя свою работу на создании законодательной базы для беззалоговых кредитов. Вместе с группой НПО USAID разработал банковское законодательство для создания «небанковских финансовых организаций». В 1997 году USAID создал организацию KazMicroFinance (бывший Казахстанский фонд микрокредитования), которая стала первым небанковским финансовым инструментом в стране. В настоящее время KazMicroFinance имеет 8 филиалов по всему Казахстану, пять из которых были открыты при содействии USAID, и предоставляет кредиты 24 тысячам субъектам бизнеса. В 2007 году данная организация вошла в список 50 лучших микрофинансовых организаций мира по оценке журнала Forbes.

По 2006 год USAID также оказывал содействие еще четырем микрофинансовым организациям: Азиатскому кредитному фонду в Алматы (с филиалом в Семее), Фонду поддержки фермеров в Шымкенте, фонду «Даму» и Западно-Казахстанскому фонду в Уральске. Предоставленные этим микрофинансовым организациям техническое содействие и обучение по широкому кругу вопросов улучшили их деятельность и внутренний контроль, а также повысили их навыки в привлечении финансирования со стороны оптовых кредиторов. К 2007 году эти микрофинансовые организации оказывали услуги более 23 тысячам активных клиентов, а их совокупный кредитный портфель достигал 27 млн долларов США с портфельным риском ниже 2%.

В поддержку создания и роста малых и средних предприятий USAID финансировал Центрально-Азиатский американский фонд предпринимательства (CAAEP), который с 1994 по 2002 год предоставил более 30 кредитов казахстанским компаниям, главным образом в секторе легкой и пищевой промышленности. Эксперты USAID помогали заемщикам составлять бизнес-планы и развивать бизнес, а также обучали сотрудников коммерческих банков, через которые фонд выдавал кредиты, методикам оценки и администрирования кредитов. По причине ненадлежащего управления CAAEP в 2004 году был закрыт. В 2007 году его ресурсы были использованы для создания Центрально-Азиатского американского фонда образования, который предоставляет

стипендии на получение высшего образования в университетах региона.

В 2002 году USAID оказал содействие в создании Центрально-Азиатского фонда поддержки малых предприятий (CASEF), первой организации, предоставляющей малому и среднему бизнесу финансирование через доленое участие. В следующем году благодаря финансированию USAID начала свою работу региональная оптовая кредитная организация Frontiers, предоставляющая кредиты микрофинансовым организациям, которые очень нуждаются в капитале, но имеют ограниченный доступ к таким финансовым учреждениям как банки, международные кредиторы, управляющие фонды или акционерные инвесторы. В настоящее время Frontiers успешно заимствует у международных инвесторов и насчитывает 71 активного клиента с общим кредитным портфелем в 6 млн долларов США. Для расширения доступа малых и средних предприятий к кредитованию USAID финансировал обучение специалистов семи банков, участвовавших в программе Европейского банка реконструкции и развития по микрофинансированию. В 2004 году объем портфеля данных банков вырос до 236 млн (на 90%), а число выданных ссуд превысило 44 тысячи. В среднем, данная программа содействия выдавала по 5000 займов в месяц - в среднем на сумму 5300 долларов США каждый.

Чтобы сократить административные барьеры и расширить доступ к кредитованию для населения городских и



Светлана Ахметова с детьми переехала к родственникам в Алматы после смерти мужа. Она продала свою квартиру и арендовала контейнер на базаре, чтобы продавать напитки и сигареты. Заработки уходили на семейные расходы, и их было недостаточно для покупки собственного жилья. Друзья Светланы посоветовали ей обратиться в Азиатский фонд кредитования, работающий при поддержке USAID, и она получила ипотечный кредит на покупку квартиры. «Благодаря Азиатскому фонду кредитования я смогла купить квартиру, не закрывая свой бизнес», - говорит Светлана.

Фото Азиатского фонда кредитования

сельских местностей, эксперты USAID сотрудничали с Национальным Банком по созданию нового законодательства для микрофинансовых организаций и кредитных товариществ. Для предоставления различных услуг и защиты интересов микрофинансовых организаций страны в 2004 году USAID помог создать Ассоциацию микрофинансовых организаций (АМФОК) и в настоящее время продолжает содействовать в ее росте. АМФОК играет ключевую роль в развитии данного сектора экономики, предоставляя обучение и услуги своим членам, содействуя в разработке политики данной области, координируя мероприятия для микрофинансовых организаций и продвигая их интересы.

Ресурсы для небольших фермерских хозяйств

Начиная с 1992 года, USAID оказывает содействие сельскому хозяйству Казахстана через программу «Фермер – фермеру». Ежегодно по приглашению данной программы около 25 волонтеров-специалистов аграрного сектора приезжают в Казахстан для улучшения методов ведения фермерского хозяйства и повышения производительности молока, мяса, посевных культур, а также систем ирригации.

В середине 90-х USAID провел обучающие семинары для местных администраций и фермеров по реструктуризации ассоциаций водопользователей, чтобы такие ассоциации смогли участвовать в заявке на получение кредита Всемирного банка на сумму 80 млн

долларов США для развития аграрного сектора. Успех данного содействия измеряется созданием 70 фермерских организаций к 1998 году. В 2002 году Парламент одобрил Закон о кооперативах сельскохозяйственных водопользователей, который дал возможность фермерам полноценно использовать и поддерживать в рабочем состоянии местные ирригационные системы. Принятый закон оговаривает взаимоотношения между сторонами, участвующими в водоснабжении и потреблении воды, а также определяет законные права членов кооперативов, обязанности местных администраций и использование источников воды. В поддержку разработки этого закона USAID организовал стажировки для ряда фермеров и государственных служащих, чтобы они смогли изучить опыт управления ирригационными системами других стран.

В 2004 году USAID помог небольшим фермерским хозяйствам Казахстана отстаивать свои права, которые были предоставлены им новым Законом о земле, где предпочтение было отдано большим фермерским хозяйствам. USAID провел общественно-информационную кампанию, которая разъясняла сельчанам срочные меры, которые они должны были предпринять до 1 января 2005 года, чтобы защитить свои права на землю. Через сеть центров правовой поддержки (в Астане, Петропавловске, Костаное, Кокчетаве и Актюбинске) USAID помог 12 тысячам сельчан, имеющим небольшие участки, осуществить и сохранить свои права на землю, что способствовало экономическому росту

и привлечению инвестиций в сектор сельского хозяйства. Для улучшения производительности фермерских хозяйств с 2004 по 2006 год USAID проводил обучающие семинары по организационным и техническим вопросам, а также по вопросам ведения фермерского хозяйства для 15 ассоциаций водопользователей. К моменту окончания программы участвующие в ней фермеры в среднем повысили производительность на 26%, значительно увеличили урожай люцерны, кукурузы, риса, дыни, тыквы и зерновых.

По 2006 год USAID финансировал консультации казахстанскому агробизнесу и фермерским хозяйствам, предоставляемые экспертами Агентства по международному развитию Израиля МАШАВ в консультационных центрах сельского хозяйства в Алматы, Астане, Атырау и Шымкенте. Кроме того, в партнерстве с несколькими частными компаниями США по производству молочной продукции и животноводству USAID содействует улучшению производства молочной продукции в Казахстане.

Эксперты для рыночной экономики

Для развития экономических и бизнес-навыков у молодежи страны с 1994 по 2008 год USAID финансировал молодежную организацию Джуниор Эчивмент («Достижения молодых»). За эти годы содействие USAID помогло Джуниор Эчивмент внедрить в стране широкий круг образовательных программ по экономике и бизнесу для молодежи

После организованной USAID стажировки в Германии по вопросам производства пищевой продукции фермер Жаман Сариев из Уральской области внедрил технологию искусственного осеменения крупного рогатого скота на своей молочной ферме. Он также повысил поголовье стада, закупил новое оборудование по переработке молока и начал кормить животных улучшенным кормом. Данные нововведения повысили производительность фермы с 7-8 литров до 30-40 литров с коровы в день и позволили г. Сариеву подписать соглашение о поставках молока на молочный завод в Атырау, близлежащим детским садам и больницам.

Фото Академии развития через образование



Казахстана, а казахстанскому филиалу Джуниор Эчивмент стать самостоятельной организацией, способной привлекать частных спонсоров.

К 2008 году Джуниор Эчивмент обучила более 4000 учителей преподавать свои программы в школах и ежегодно проводила более 1000 курсов по экономике и бизнесу для более 227 тысяч школьников по всей стране. Учебные пособия Джуниор Эчивмент были одобрены Министерством образования и науки для использования на уроках.

В 1995 году USAID начал сотрудничать с Казахстанским институтом менеджмента, экономики и прогнозирования (КИМЭП) и стал главным спонсором его программы на степень магистра экономики, нацеленной на модернизацию программ и пособий по обучению экономики на экономических факультетах государственных университетов. USAID оказал поддержку Программе КИМЭП на степень магистра по бизнес-администрированию, а также преподаванию экономических дисциплин в университете. В 1997 году USAID профинансировал учебу в университетах США для группы лучших студентов КИМЭП, которые дали согласие вернуться в университет в качестве преподавателей, и предоставил стипендии для его лучших студентов.

С 2001 по 2006 год USAID работал с рядом высших учебных заведений Казахстана по улучшению качества учебных программ и услуг в области экономического и бизнес-образования. Было предоставлено обучение и содействие сотрудничеству между университетами, что дало возможность казахстанским преподавателям экономики и бизнес-дисциплин сократить разрыв между западными и региональными стандартами учебных программ. В университетах Уральска, Алматы, Павлодара, Шымкента и Усть-Каменогорска USAID помог внедрить новые услуги для студентов и бизнеса, которые послужат примером для распространения подобной практики в других высших заведениях страны. Для обеспечения доступа к информации для студентов университетов в 2002 году USAID помог создать Казахстанскую сеть образовательных и исследовательских ассоциаций - KazRENA. Через данную ассоциацию Казахстан

присоединился к проекту НАТО «Виртуальный Шелковый путь», через который более 40 государственных и частных университетов, а также несколько научных институтов и ассоциаций библиотек получили качественный доступ к интернету. Кроме того, в 2006 году вместе с частными донорами USAID предоставил стипендии на получение высшего образования для 44 талантливых казахстанских студентов.



24-25 марта 2008 года молодежная организация Джуниор Эчивмент провела третий Республиканский турнир по экономике в Казахстане. 60 школьников 10-х и 11-х классов, победители школьных и областных олимпиад со всей страны, соревновались в знаниях по экономике и банковскому делу. Победители турнира получили стипендии на обучение в престижных университетах страны и России. Один из участников турнира заметил: «Я думаю, что программа Джуниор Эчивмент является лучшей программой по изучению экономики!»

Фото Джуниор Эчивмент

Управление ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ и защита ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Региональное управление водными ресурсами

Экономический рост в сельском хозяйстве, оптимальная выработка и продажа гидроэлектроэнергии, восстановление Аральского моря, а также дружеские отношения между странами Центральной Азии во многом зависят от рационального управления водными ресурсами региона. Начиная с 1994 года, USAID организовывал многочисленные стажировки в США и Израиль для руководителей и специалистов водного хозяйства Казахстана и помогал Межгосударственному совету стран Центральной Азии в организации серии круглых столов по проблемам водного хозяйства региона. Основным результатом данной деятельности явилось подписание в 1998 году Рамочного соглашения по использованию водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья четырьмя прилегающими странами. Данное соглашение создало правовую базу для приведения к балансу потребностей Кыргызстана и Таджикистана в электроэнергии в зимний период, потребностей стран нижнего течения реки (Казахстан и Узбекистан) в воде для орошения в летнее время, и своевременного по-

ступления воды в Аральское море для поддержания его уровня. Соглашение обеспечило условия устойчивого трансграничного распределения стока реки Сырдарья для ирригации и энергетики.

Для содействия в реализации Рамочного соглашения с 2003 по 2005 год USAID разработал модель планирования оптимального режима работы Нарын-Сырдарьинского каскада. Данная модель была внедрена во всех ключевых региональных и национальных водно-энергетических организациях, и теперь они имеют инструмент планирования и мониторинга регионального распределения воды, количества передаваемой электроэнергии, а также инструмент определения экологических и экономических последствий, которые могут быть вызваны переходом гидроэлектростанций на энергетический режим работы. Благодаря введению данного механизма, Казахстан смог уточнить свои требования к характеристикам водного режима водохранилищ Нарын-Сырдарьинского каскада, дельты реки Сырдарья и Аральского моря.

Деятельность USAID в водном секторе Казахстана с 2001 по 2005 год имела

два основных направления: 1) обновление системы сбора и анализа данных для принятия решений по водораспределению, что было неотложной потребностью после засухи 2000 года, и 2) обучение обработке, анализу и использованию получаемых данных для принятия решений по трансграничным и внутренним водным ресурсам. Улучшение сбора данных и систем коммуникаций способствовали усовершенствованию обмена информацией на национальном и региональном уровнях, что необходимо для точного прогнозирования объемов стока талых вод и расчета объемов воды, поступающей в региональную водохозяйственную систему Центральной Азии. Для этой цели USAID предоставил оборудование, программное обеспечение и провел необходимое обучение специалистов.

В 2004 году благодаря сотрудничеству с USAID гидрометеорологические службы пяти стран Центральной Азии подписали Соглашение об обмене гидрометеорологическими данными, получаемыми в режиме реального времени. Это в значительной мере снизило вероятность возможных конфликтных ситуаций между странами Центральной Азии при

Около 900 гектаров земли в Яссы в окрестностях Туркестана стали пригодными для выращивания пшеницы, овощей и фруктов после того, как в 2004 году USAID помог жителям Яссы восстановить оросительную систему. С помощью USAID они очистили 7 километров оросительных каналов и отремонтировали два колодца. «Решив начать вести собственное фермерское хозяйство, я купил участок под сад недалеко от оросительного канала. Но из-за плохой работы системы орошения мои деревья стали засыхать. Я очень беспокоился, что мои вложения в сад пропадут, - говорит житель Яссы Галымжан Джалилов. - Сейчас я уверен - мой сад будет снова цвести и плодоносить».

Фото ACIDI/VOCA



принятии решений по водопользованию. К 2007 году USAID установил в Казахстане 20 станций метеорной связи (10% национальной сети), благодаря которым в регионе проводится своевременное планирование по использованию водных ресурсов и оповещение населения об опасных природных явлениях. При содействии USAID также была установлена головная региональная приемная станция метеорной связи в окрестностях Алматы, что обеспечило прием и передачу данных в режиме реального времени по четырем республикам Центральной Азии. 150 специалистов были обучены работе с данной системой, а также подготовке прогнозов погоды и речного стока. К 2006 году система метеорной связи стала играть ведущую роль в управлении водными ресурсами региона, предоставляя пользователям данные для планирования использования водных ресурсов, предупреждений о лавинах, наводнениях, а также для прогнозирования урожайности сельскохозяйственных культур и производства гидроэлектроэнергии. Принимая во внимание технические возможности установленной системы, Всемирный банк запланировал установить 10 дополнительных гидропостов в нижнем течении Сырдарьи и подключить их к головной приемной станции.

Устранение последствий высыхания Аральского моря

В начале 90-х USAID оказал помощь стране в смягчении отрицательных последствий высыхания Аральского моря. В 1994 году для руководителей водохозяйственного сектора Казахстана USAID

помог организовать официальный визит в США, где они ознакомились с системой управления водными ресурсами на засушливом западе Северной Америки. Вскоре после этого USAID приступил к реализации Проекта по улучшению снабжения питьевой водой городов Аральска и Новоказалинска в Приаралье. В рамках этого проекта USAID расширил доступ населения к питьевой воде, подаваемой через Арало-Сырыбулакский водопровод, и улучшил осведомленность населения о практике безопасного использования воды и ценовой политике на воду. К 1997 году USAID восстановил 29 гидрогеологических скважин на водозаборах Косаман и Бердыколь, установил 7 насосных станций и две станции хлорирования для улучшения качества водоснабжения Аральска и Новоказалинска. Благодаря этому, более 1,1 миллиона человек были обеспечены питьевой водой, а для 1,5 миллиона человек были улучшены санитарно-гигиенические условия. Данное содействие помогло снизить риск различных заболеваний у населения, обусловленных деградацией Аральского моря, обеспечить питьевой водой жителей региона и способствовало налаживанию регионального сотрудничества в управлении водными ресурсами.

Недавно USAID совместно с Агентством по международному развитию Израиля МАШАВ реализовали совместную программу на озерных системах Приаралья для улучшения жизненного уровня нескольких тысяч рыбаков, проживающих в этом регионе. К 2005 году был восста-

новлен рыбопитомник, построена теплица для выращивания овощей и модернизирован Камбашский рыбный завод в Кызылординской области. В настоящее время рыбный завод может перерабатывать больше рыбы, значительно повысилось качество поступающего на завод сырья, а готовая продукция может доставляться на более отдаленные рынки. В то же время рыбопитомник, производительность которого составляет несколько миллионов мальков в год, способствует повышению численности рыбы для последующего вылова рыбаками, проживающими в Приаралье в дельте реки Сыр-Дарьи.

Решение экологических проблем

При содействии USAID страна стала региональным лидером по контролю за изменениями климата. USAID оказал содействие Правительству Казахстана в выполнении международных обязательств по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотскому протоколу по снижению выбросов парниковых газов в атмосферу. Также с 1994 по 1996 год USAID помогал разрабатывать нормативно-правовые акты для охраны природы.

Программа USAID «ЭкоЛинкс», которая осуществлялась с 1998 по 2006 год, способствовала реализации проектов в области охраны окружающей среды, налаживая партнерство между компаниями Казахстана и США. Программа предоставила казахстанским компаниям 11 партнерских грантов на общую

В 2007 году девять студентов Евразийского национального университета им. Л. Гумилева получили степень магистра в области управления и инжиниринга охраны окружающей среды. Программа была разработана специалистами Университета Нью-Мексико на средства USAID, корпорации AES и Фонда Евразии Центральной Азии для подготовки специалистов международного уровня по решению экологических проблем региона.

Фото Фонда Евразия



сумму 600 тысяч долларов США для предотвращения загрязнения окружающей среды, повышения эффективности энергетического сектора, водосбережения, вторичной утилизации отходов и строительства очистительных сооружений. Данная программа привлекла в Казахстан инвестиции на сумму около 1,5 млн долларов США.

В 2002 году USAID распространял передовой опыт экологического менеджмента при разработке нефтегазовых месторождений. При содействии USAID Казахстан принял прогрессивные нормативно-правовые акты по внедрению более экологически безопасных способов бурения скважин и эксплуатации нефтепроводов. В 2003 году USAID выделил финансирование казахстанской экологической компании «Промек» для работы с Правительством Казахстана в нефтегазовой области. «Промек» провел исследования обводненных нефтяных скважин, используя разработанную при содействии USAID методологию для снижения возможных экологических рисков в данной индустрии. USAID также содействовал внедрению новой технологии по очистке закрытых скважин в районе Каспийского моря, которую Правительство Казахстана утвердило для обязательного использования в нефтегазовом секторе. Для улучшения природоохранных законов и политики по отношению к промышленности, USAID способствовал созданию Казахстанской ассоциации природопользователей для устойчивого развития.

Эксперты по защите окружающей среды

Совместно с Фондом Евразия и Американской корпорацией энергетических систем USAID способствовал введению новой учебной программы в Евразийском национальном университете им. Л.Гумилева в Астане – Программы на степень магистра в области управления и инжиниринга охраны окружающей среды. В 2007 году данную степень получили первые 9 студентов; еще десять студентов закончат данную программу в 2008 году.

Нефтегазовый сектор

В 1994 и 1995 годах USAID оказывал содействие в развитии нефтегазового сектора страны. USAID рекомендовал Правительству Казахстана создать независимое агентство по регулированию нефтегазовой отрасли. Эксперты USAID помогли разработать тарифную методику для нефтепроводов, включающую оценку затрат на газоснабжение и коэффициент отдачи, а также законодательные и нормативно-правовые акты по офшорным нефтегазовым месторождениям. Руководители и специалисты государственных ведомств Казахстана, занимающиеся вопросами нефтегазового сектора, прошли обучение в сфере международной нефтегазовой экономики, составлению соглашений по нефтегазовым инвестициям, энергетического регулирования, а также финансирования нефтегазовых проектов.

По запросу заместителя Премьер-министра в 2001 году USAID провел исследование по потреблению нефтепродуктов на внутреннем рынке страны для решения проблем между Правительством Казахстана и международными нефтегазовыми компаниями относительно экспорта нефти. Данное исследование до сих пор служит основой для реформы нефтегазовой политики. Исследование имеет глубокую антикоррупционную направленность и содержит следующие рекомендации:

- необходимо провести отделение государственных коммерческих интересов в данном секторе от функций регулирования;
- необходимо создать рациональную структуру налогообложения, которая сократит искажения в отношении нефтепродуктов для внутреннего рынка;
- необходимо создать национальную базу данных, которая будет отслеживать путь нефтепродуктов с мест нефтедобычи до рынков.

Сотрудничество в данной области улучшило политику в нефтегазовом секторе, включая участие общественности в принятии решений по регулированию и облегчение процесса выдачи экологических разрешений. В 2003 году эксперты USAID помогли создать комплексную базу данных для учета нефтегазовых продуктов и обучить ведущих спе-



В 2006 году USAID и Агентство Израиля по международному развитию МАШАВ реализовали совместную программу в регионе Аральского моря для улучшения жизненного уровня рыбаков. USAID и МАШАВ установили холодильное оборудование на местном рыбном заводе и предоставили грузовой рефрижератор для круглогодичной доставки свежей рыбы на завод. Это повысило производительность завода и качество поступающей на завод рыбы, а замороженная продукция может теперь доставляться на более дальние рынки.

Фото USAID

циалистов Министерства энергетики и природных ресурсов работе с этой базой. Также была оказана помощь в разработке методики по тарифам для нефтепроводов, в пересмотре нефтегазовых законодательных актов морских месторождений, а также в составлении Национального плана действий по охране окружающей среды. При содействии USAID, Казахская нефтяная ассоциация и Казахстанская ассоциация природопользователей для устойчивого развития получили широкое признание за свою работу в отстаивании экологических прав и других вопросов энергетического сектора.

В 2004 году при содействии USAID, Департамент внутренних дел США провел обучение по вопросам управления морскими нефтегазовыми ресурсами, включая технологию для подсчета нефтегазовых запасов Каспийского моря. USAID разработал модули обучения, которые были включены в учебные программы восьми университетов и институтов нефти и газа, а также оказал содействие в создании студенческих групп и филиалов Общества инженеров-нефтяников в университетах. Специалистам Министерства энергетики и минеральных ресурсов были предоставлены курсы обучения и стажировки в США для содействия разработке нефтяных и газовых месторождений Казахстана в акватории Каспийского моря. Инновационное обучение для специалистов Министерства энергетики и минеральных ресурсов способствовало совершенствованию процедур нефтегазовых

лизинговых тендеров, проводившихся в течение 2004 года.

Основываясь на рекомендациях USAID, Правительство РК создало первый инновационный офшорный фонд на постсоветском пространстве, аккумулирующий поступления от доходов сырьевого сектора. Основная функция фонда - долгосрочное управление доходами от богатейших природных ресурсов, которые создавали серьезный макроэкономический дисбаланс в других странах с богатыми природными запасами. К сентябрю 2007 года активы Национального фонда достигли 18,7 млрд долларов США.

Развитие регионального рынка электроэнергии

В первые годы после обретения Казахстаном независимости, стране не хватало средств на эксплуатацию и содержание энергетического сектора. Для привлечения необходимых инвестиций, а также стабилизации ситуации надо было вовлечь в энергетический сектор активы частного капитала. Чтобы показать преимущества приватизации USAID организовал стажировку специалистов Министерства энергетики и регулирующих агентств в США. В декабре 1995 года Правительство Казахстана постановило создать независимую регулирующую комиссию по электроэнергии и приватизировать основные энергетические мощности. Следуя этому постановлению, USAID оказал содействие в приватизации большинства энергетических объектов, включая 90% националь-

ной энергетической системы. USAID помогал и в создании независимого энергетического регулирующего агентства, которое внедрило ценовые механизмы, рекомендованные в исследовании USAID по тарифам. Данные изменения стимулировали привлечение инвестиций в сектора производства, передачи и распределения электроэнергии.

Эксперты USAID консультировали Правительство Казахстана в принятии решения в 2000 году по проведению реструктуризации и приватизации всех региональных энергетических компаний. В свою очередь, Всемирный банк согласился финансировать Проект по реабилитации национальных электрических сетей общей стоимостью 260 млн долларов США. В 2002 году американские эксперты способствовали внедрению рыночных тарифов на коммунальные услуги, которые защищают потребителей с низкими доходами и стимулируют сбережение энергии. Также при содействии USAID НПО потребителей электроэнергии прошли обучение по продвижению открытости и прозрачности процессов ценообразования на электроэнергию и улучшения энергетических услуг.

Обучение и партнерство со специалистами США в области энергетической политики способствовали становлению Агентства по регулированию естественных монополий и Казахстанской электроэнергетической ассоциации (КЭА). USAID также оказывал содействие КЭА в разработке рациональной политики реформирования тарифов и



Современная отопительная система, установленная USAID в общеобразовательной школе Атырау на западе Казахстана, снизила расходы на оплату электроэнергии во время отопительного сезона на 60% в 2003 году. Новая система имеет резервный режим для нерабочих часов и каникул и восстанавливает желаемую температуру помещения до того, как 1100 школьников вернутся в свои классы и начнутся уроки. Акимат города решил установить подобные отопительные системы и в других школах за счет бюджета города.

Фото USAID

в лоббировании принятия концепции энергосбережения. Данные изменения привели к повышению участия граждан в разработке законодательных актов и к более прозрачным процессам регулирования электроэнергетики. USAID предоставлял информацию по этим вопросам для поставляющих, передающих и распределяющих электроэнергию компаний и экологических организаций.

В 2003 году содействие USAID в области энергетики перешло от выработки общей энергетической политики и регулирования сектора к демонстрации осуществления новой энергетической политики, законодательных актов и практики по потреблению электроэнергии, включая покупку и продажу электроэнергии, основанную на рыночном спросе. Внедрение новых технологий в городе Атырау показало возможности повышения эффективности отопительной системы и сокращение затрат в данной области на 25-30%.

В 2006 году семинар USAID по энергетическим розничным рынкам внес предложения в законодательство и регулирование электроэнергетики для поддержания рыночных механизмов, покупки и продажи электроэнергии. В целях повышения эффективности энергетического сектора, USAID подписал с Казкоммерцбанком Соглашение о гарантиях по кредитованию проектов по сбережению и эффективности использования электроэнергии, а также проектов по возобновляемым источникам энергии для частных предприятий, местных исполнительных органов и не-

государственных организаций на сумму 15 млн долларов США.

Департаменту социальной защиты г. Алматы было оказано содействие по улучшению потребительских услуг и тарифной политики, что помогло малообеспеченным жителям оплачивать коммунальные счета, повысив число семей, которым оказывается поддержка, до 13% в год.

В данное время USAID помогает определять способы сокращения коммерческих потерь электроэнергии, расширять региональное сотрудничество, развивать региональный рынок электроэнергии и разрабатывать модель регионального планирования энергетической системы. USAID также способствует выходу национальных энергетических компаний Кыргызстана и Таджикистана на энергетический рынок Казахстана, что повысит объем поставок электроэнергии в Южный Казахстан в летнее время.

В 2007 году Программа USAID по содействию региональным рынкам электроэнергии (REMAP) способствовала заключению торгового соглашения по продаже электроэнергии между Казахстаном и Кыргызстаном. Соглашение позволит поставлять более 20% электроэнергии ежегодно Южному Казахстану в летний период.

Фото USAID



РАЗВИТИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ



Программа USAID по поддержке гражданского общества открыла восемь центров, через которые предоставляла обучение, информацию и специализированное содействие для усиления местных неправительственных организаций (НПО). НПО разных секторов получали гранты USAID на развитие своей деятельности, а также на привлечение сообществ к решению важных для населения вопросов на местном уровне.

Фото Международного фонда избирательных систем

Гражданское общество

До 90-х годов в Казахстане не существовало неправительственных организаций (НПО). В первые годы независимости страны они стали активно создаваться, и к концу 1996 года в Казахстане уже насчитывалось около 440 активно работающих НПО. В том же году 80 неправительственных организаций создали первую Коалицию НПО в Центральной Азии. В этот период содействие USAID было направлено на организационное развитие НПО.

USAID оказывал помощь НПО, работающим в самых различных секторах: от экономического до социального. Со временем USAID направил содействие на поддержку НПО по продвижению интересов сообществ, которых они представляли, и на установление социального партнерства между НПО, государственными органами, средствами массовой информации и частным бизнесом. Все больше НПО стало заниматься продвижением важных общественных вопросов на государственный уровень, и благодаря целевому обучению и технической помощи USAID, они продемонстрировали высокий потенциал в развитии отношений с государственными органами, в предоставлении общественного образования и объединении граждан.

Кроме финансирования различных программ НПО, обучения и технической помощи, USAID помог в создании восьми центров поддержки неправительственных организаций (в Алматы, Атырау, Актюбинске, Костанае, Астане, Караганде, Семее и Усть-Каменогорске) для содействия работе местных организаций. В каждом центре поддержки НПО были подготовлены местные кадры инструкторов для проведения различных курсов обучения, созданы библиотеки и другие информационные ресурсы для местных организаций. С 2004 по 2006

год в рамках программы USAID в центрах поддержки гражданского общества профессиональные юристы проводили консультации для НПО, инициативных групп и отдельных граждан по широкому кругу вопросов, таких как регистрация НПО, налогообложение и менеджмент. В настоящее время центры работают рентабельно, предоставляя важные услуги для укрепления работы НПО. Обучение и профессиональная помощь местным НПО повышают их способность критически оценивать свою работу, вносить улучшения, а также укрепляет навыки организационного и финансового управления, привлечения средств для реализации проектов, налаживания отношений с партнерами, применения демократических методов управления и привлечения граждан к участию в их деятельности.

Для улучшения условий работы НПО программы USAID предоставляли доступ к информации по международным стандартам и передовому опыту в данной области. Данные меры способствовали существенному улучшению законодательной базы для НПО с начала 90-х, когда существовали очень строгие требования регистрации и ограничения территориального характера, затруднявшие рост движения неправительственных организаций в стране.

СМИ и доступ граждан к информации

В первые годы работы USAID в этой области помощь была направлена на повышение профессиональных навыков журналистов через обучение и предоставление современного оборудования. USAID также предоставлял частичное финансирование телевизионным станциям для выпуска информационных программ, освещающих широкий круг вопросов. Со временем содействие было переориентировано на улучшение управления телевизион-

ными станциями и другими средствами массовой информации (СМИ), развитие их финансовой жизнеспособности, расширение и повышение объективности новостных программ и продвижение мониторинга СМИ. За последние 15 лет сотни журналистов и менеджеров печатных и электронных СМИ прошли обучающие семинары USAID по совершенствованию профессиональных навыков. Если в 1990 году в Казахстане издавалось 10 республиканских газет и журналов и вещала 21 телевизионная и радиостанция, то к 2004 году в стране насчитывалось 2041 средство массовой информации, включая 1211 газет, 477 журналов, 124 телевизионных и радиостанций, 15 информационных агентств и 159 электронных СМИ. К 2006 году более 90% жителей Казахстана отметили, что получают информацию по важным вопросам общественной жизни по телевидению.

2002 году на основании групповых дискуссий с представителями республиканских и региональных негосударственных средств массовой информации USAID подготовил исследование «Индекс устойчивости СМИ». Данное исследование выявило, что СМИ Казахстана оцениваются как лучшие среди всех стран Центральной Азии, благодаря их деловым навыкам и высоким профессиональным стандартам. Казахстан отличался среди других стран хорошо налаженной организационной стороной индивидуальных СМИ и развитием организаций, поддерживающих независимые СМИ.

USAID способствовал созданию и развитию профессиональных ассоциаций журналистов в стране. В 1995 году при содействии USAID была создана Ассоциация независимых электронных СМИ, которая распространяет информацию для этих СМИ, защищает их интересы и независимость, а также представляет их общее мнение по разным вопросам. В том же году USAID помог открыть Казахстанский пресс-клуб, который в настоящее время является самостоятельной рентабельной организацией. Кроме организации пресс-конференций и других мероприятий для СМИ, Казахстанский пресс-клуб проводит курсы обучения для журналистов и других специалистов СМИ при финансировании от различных донорских организаций.

Гражданское образование для молодежи

Для расширения доступа к информации по правам и обязанностям граждан и другим вопросам жизни страны с 1996 по 2006 год USAID финансировал программу гражданского образования для более чем 43 тысяч школьников 10-х и 11-х классов в 696 школах. Из более чем 700 учителей, прошедших обучение преподаванию данной учебной программы, 98% сочли учебные материалы эффективными для повышения понимания старшеклассниками роли граждан в демократическом обществе. В 2006 году Министерство образования и науки выразило заинтересованность в использовании учебника по гражданскому образованию в качестве образца для разработки новых учебных программ и учебников для системы образования страны.

Около 100 тысяч школьников участвовали в таких специальных внеклассных программах, проводимых при финансировании и поддержке USAID, как «Критическое мышление», «Шаг за шагом», а также в работе Дебатного центра и Дома добровольцев, школьных комитетах действия и летних лагерях демократии, разработанных для внедрения более демократичных методик преподавания, повышения участия родителей в решении школьных вопросов и активности школьников. Дни участия школьников в работе органов местного управления улучшили осведомленность старшеклассников о том, как работают местные органы власти. В 2004 году Министерство образования ввело поощрительную 10% доплату к зарплате учителей, которые используют методическую программу «Шаг за шагом» в своих классах.

Исследование показало, что 84% студентов применяют знания, полученные через программы гражданского образования, для решения актуальных общественных проблем. Ярким примером такой активности является Молодежная информационная служба Казахстана (МИСК). Данная организация добилась успеха в лоббировании в Парламенте Казахстана нового Закона о студенческом договоре, регулирующего отношения между университетами и студентами, которые прежде были отягощенные



Инициатива USAID по развитию средств массовой информации (СМИ) представляла обучение и содействие по внедрению современных технологий в работу СМИ и повышению качества журналистских материалов в печатных СМИ, на телевидении и радио. Программа малых грантов способствовала выпуску большего количества местных программ, а опытный юрист консультировал СМИ по юридическим вопросам.

Фото USAID

коррупцией. USAID также оказывал содействие Казахстанской ассоциации чтения, нацеленной на повышение роли учителей в образовательном процессе. К 2006 году в ассоциации насчитывалось более 3000 членов, которые проводили мероприятия по развитию критического мышления среди школьников и повышали их участие в общественной жизни.

Программа USAID «Право для всех» способствовала повышению осведомленности школьников о правах и обязанностях граждан. Более 1200 студентов юридических факультетов приобрели практические навыки в составлении юридических документов, развитии устных навыков аргументированной защиты, проведении правовых исследований и допросов свидетелей, и других навыков, которые они не имели возможности получить через университетские программы. В 2001 году при содействии USAID была создана Ассоциация студентов-юристов.

Правовая информация

USAID оказал помощь в создании Юридической библиотеки в городе Алматы, которая содержит законодательные базы других стран. В 2001 году USAID и Программа развития ООН оказали содействие областным центрам правовой информации, а Парламент Казахстана обеспечил их компьютерами. USAID также оказывал помощь центрам правовой информации в нескольких университетах Казахстана.

Проведение выборов

Начиная с 1992 года, USAID проводил обучение и оказывал разнообразную помощь связанную с организацией выборов на национальном и местном уровнях. В 1997 году USAID совместно с Центральной избирательной комиссией начал осуществлять программу по улучшению существующего выборного законодательства и обучению членов избирательных комиссий и наблюдателей, а также провел информационные кампании для избирателей перед парламентскими и президентскими выборами. USAID также проводил обучение для казахстанской организации наблюдателей за выборами - Республиканской сети независимых наблюдателей. В выборах 2005 и 2007 годов USAID поддержал процесс наблюдения за выборами и проведения дебатов кандидатов в средствах массовой информации.

Участие граждан в местном самоуправлении

Усилия USAID в повышении эффективности, оперативности и подотчетности местных органов власти в Казахстане были направлены на децентрализацию, участие граждан в процессе управления и улучшение управления ресурсами.

С 1994 по 1996 год USAID в рамках демонстрационного проекта в городе Атырау помогал местным органам власти определять требующие решения вопросы, устанавливать приоритеты и представлять обоснованные запросы центральным исполнительным органам

о финансировании различных проектов. Финансовая система города была реформирована на основе западных стандартов бухгалтерской практики, предусматривающих более эффективный доступ горожан к информации и предотвращающих злоупотребления. Были также введены конкурсные тендеры на поставку товаров и услуг. Благодаря этому значительно возросли осведомленность жителей и их вклад в решение важных для города вопросов.

Программы USAID по улучшению местного самоуправления также поддерживали передачу ресурсов и полномочий для проведения социальных программ от центральных органов власти к местным представителям исполнительной власти. Вскоре после заявления Президента Казахстана Назарбаева в 1998 году о начале фискальной и административной децентрализации органов власти Администрация Президента запросила содействия USAID в разработке политики местного самоуправления. В частности, предполагалось передать большинство основных полномочий и ресурсов, таких, например, как жилищный фонд, под управление городских администраций и жителей.

Начиная с 1998 года USAID предоставлял содействие программам по улучшению работы местных органов власти в Атырауской, Павлодарской, Алматинской и Костанайской областях. Обучающие программы значительно повысили профессиональные навыки руководителей городских исполнительных органов, которые затем внедрили новые знания,



Более 1000 школьников познакомились с работой государственных органов страны благодаря Дням участия школьников в работе органов местного управления, организованным USAID и Международным фондом избирательных систем (IFES) с 2001 по 2006 год. Программа дала возможность старшеклассникам поработать в течение дня с государственными служащими городских акиматов. «Данное мероприятие позволило нам ознакомиться с работой госорганов, и теперь, мы в курсе государственной политики» - сказал Руслан Тлеусов, ученик десятого класса школы №16 города Павлодара.

Фото IFES

особенно по участию жителей в управлении, в таких городах, как Лисаковск и Шымкент. Нововведения местных органов власти также включали тендеры с заявками в запечатанных конвертах, что сэкономило в одном из городов 27% затрат. В Павлодаре и Актау были введены общественные слушания, которые дали возможность жителям участвовать в процессе составления бюджета. Хорошие экономические и социальные результаты были продемонстрированы по полному покрытию коммунальных услуг и прекращению жилищных и коммунальных субсидий. USAID профинансировал обучающие семинары по сертификации финансовых специалистов и членов избирательных комиссий. Только в 2001 году 2 тысячи депутатов местных представительных органов обучались на семинарах USAID. Многие депутаты затем сообщили, что данное обучение способствовало более ясному пониманию их роли как представителей своих избирателей. Принятие бюджетной программы оказало значительное влияние на финансирование здравоохранения и фискальную реформу.

К 2001 году более 60% жителей городов, участвующих в данной программе, заявили о повышении качества оказываемых услуг. Из 2 тысяч специалистов государственных органов, которые прошли обучение, 80% сообщили, что они инициировали мероприятия по привлечению граждан к участию в местном управлении. Общественные слушания, рабочие группы, комиссии и советы экономического развития, а также другие методы вовлечения населения в решение вопросов местного уровня, были использованы в 17 городах страны. Антимонопольный комитет утвердил общественные слушания в качестве обязательного предварительного условия к любому повышению тарифов на местном уровне. Кроме того, в 2003-2004 годы USAID оказал помощь около 20 малым и средним городам Алматинской и Костанайской областей в разработке их стратегических планов с участием местных жителей. Работа USAID в данной области была завершена в 2004 году.

Повышение эффективности судебных органов

Содействие USAID судебной системе Казахстана началось в 1993 году с предоставления судьям страны курсов обучения и профессиональных консультаций в области коммерческого и сравнительного правоведения. В 1994 году при помощи USAID Союз судей Казахстана ввел Кодекс судебной этики. USAID также способствовал созданию в 1997 году первой независимой Ассоциации юристов на юге Казахстана и три года спустя - Ассоциации женщин-юристов в городе Алматы. В 2001 году USAID способствовал созданию Института повышения квалификации судей и работников судебной системы.

В 2004 году в сотрудничестве с Верховным Судом была разработана новая программа совершенствования судебной системы. Для ее реализации USAID обучил 400 судей и руководителей судов судебному администрированию и менеджменту. Для повышения прозрачности судебных заседаний в 2005 году USAID помог в установке специального оборудования для видеозаписи судебных заседаний в Бостандыкском районном суде города Алматы. Предоставленное оборудование позволило вести дословную и точную запись судебных заседаний, которая является важной как для документирования судебного заседания, так и для подготовки апелляций. Благодаря этому количество апелляций судебных решений, в слушаниях, где применялась видеозапись, значительно снизилось, что демонстрирует повышение доверия сторон в справедливости судебного процесса. Более 90% сотрудников судов, использовавших данное оборудование, считали, что ее надо внедрить по всей стране. На основе данного демонстрационного проекта в 2007 году Верховный Суд в сотрудничестве с USAID инициировал внедрение видеозаписи судебных заседаний в общенациональном масштабе. Расширение данного проекта включает значительное участие Верховного Суда в финансировании, которое будет направлено на приобретение видеозаписывающих систем.

В 2006 году более 120 действующих и будущих судей прошли обучающие семинары по правам журналистов и



Инесса Куанова работает судьей в Северо-Казахстанской области с 1998 года и хорошо помнит бывшую систему наставничества. Но в настоящее время внедряется другая система: начатая при содействии USAID, новая Программа судейского менторства имеет цель найти новым судьям подлинных менторов для их первых лет работы. После прохождения обучающих семинаров USAID судья Куанова начала данную программу в своей области, и сама стала ментором. «Мой протексе стал более уверенным в себе, он чувствует себя более комфортно в общении со старшими коллегами, а также с большей уверенностью относится к решениям, которые он выносит в суде», - говорит судья Куанова.

Фото Кемоникс

средств массовой информации в соответствии с казахстанским и международным законодательством. Способствуя продолжению диалога между судебной системой и средствами массовой информации страны, USAID помог в создании Форума «Судебная система и СМИ».

Для содействия введению в стране судов присяжных заседателей в 2007 году USAID организовал обучающие семинары и стажировки в России для представителей судебной системы и общественно-информационную кампанию. Также USAID помогал и в развитии и внедрении современной системы менторства (наставничества) для приступающих к обязанностям судей Казахстана. К 2008 году число областей Казахстана, в которых проводилась программа судебного менторства, возросло с 2 до 10.

Содействуя подготовке будущих судей и юристов, USAID провел обучающие семинары по методикам преподавания для преподавателей юриспруденции в университетах, оказал поддержку курсам правовой этики и ведения юридических документов для студентов, а также организовал конкурсы по учебным судебным процессам в различных университетах страны. В некоторых университетах, например, на юридическом факультете Западно-Казахстанского государственного университета USAID помог в создании юридической клиники. В подобных клиниках студенты юридических факультетов под руководством своих преподавателей давали консультации предпринимателям и другим кли-

ентам по различным правовым вопросам, включая налогообложение. USAID обучал студентов юридических факультетов налоговому законодательству и проведению консультаций для клиентов в юридических клиниках. Эти клиники дали студентам возможность развивать практические навыки, которые были недоступны в рамках университетских программ. Они также предоставляли ценные юридические услуги малообеспеченным слоям населения, которые были им недоступны.

Предотвращение конфликтов в местных сообществах

Для снижения социального напряжения и расширения экономических возможностей в сельской местности в 2003-2004 годах USAID проводил программы по предотвращению конфликтов в сообществах Южно-Казахстанской, Джамбульской и Алматинской областей. В этих сообществах были развиты партнерские отношения между местными предприятиями, заведениями, работающими в области здравоохранения и образования, общественными и религиозными организациями и микрокредитными организациями. При содействии USAID и финансовой и общественной поддержке местных администраций или других местных организаций, более 20 сельских общин отремонтировали поликлиники, системы водоснабжения и школы. В целом, было реализовано более 50 проектов и создано более 2500 долгосрочных и краткосрочных рабочих мест, а результатами этих проектов

пользуются более 400 тысяч человек. Для реализации данных улучшений местные сообщества внесли в среднем 37% стоимости проектов.

Противодействие торговле людьми

Начиная с 2001 года, USAID оказывает поддержку программам по противодействию торговле людьми в Казахстане. USAID содействовал Правительству страны в проведении встреч и дискуссий на высшем уровне для обсуждения проблем торговли людьми и реализации программ по борьбе с данным явлением, включая информационно-просветительские кампании, мероприятия для повышения осведомленности граждан о проблемах, с которыми сталкиваются мигранты-жертвы торговли людьми, и оказание им прямой помощи.

Для повышения понимания населением рисков торговли людьми, USAID помог в проведении общенациональной информационной кампании, которая включала распространение листовок, плакатов, статей, пресс-релизов, показ в эфире образовательных фильмов, создание и работу горячих линий, а также обучающие информационные семинары для неправительственных организаций и государственных органов. Благодаря данным усилиям, осведомленность населения о проблемах торговли людьми значительно возросла. Согласно проведенному осенью 2006 года национальному исследованию, о рисках торговли людьми были осведомлены



Через Фонд Евразия Центральной Азии USAID помогает тысячам сезонных мигрантов, работающих в Казахстане, улучшить правовой статус и шансы в получении оплаты их нелегкого труда. «Для меня было настоящим открытием увидеть масштабы строительства и то, как быстро растет наша страна, - говорит доброволец одного из НПО, которые сотрудничают с Фондом Евразия по решению данных вопросов. - Но рабочие не должны подвергаться эксплуатации».

Фото Фонда Евразия

97% респондентов по сравнению с 87% в 2005 году.

USAID предоставлял техническую помощь и участвовал в создании, а также поддержке работы кризисных центров, горячих линий и приютов, предоставлял превентивное и реабилитационное профессионально-техническое обучение для уязвимых слоев населения. USAID оказывал содействие сети НПО; помогал создать консультационные центры для рабочих мигрантов; предоставлял медицинскую, психологическую и юридическую помощь жертвам торговли людьми; а также обучение для сотрудников приютов, представителей системы образования, медицинских работников, юристов и религиозных деятелей.

Местные социальные проекты

Одним из способов, через которые USAID предоставляет содействие местным социальным проектам и реформам является финансирование работы Фонда Евразия. С 1995 года, когда Фонд Евразия начал работать в Казахстане, USAID предоставил фонду более 8 млн долларов США на его программы малых грантов, направленных на развитие гражданского общества, государственного управления и частных предприятий. За последнее десятилетие Фонд Евразия стал удачно привлекать местные финансовые средства, и в настоящее время ряд его программ финансируется не только USAID, но другими местными и международными организациями.

Программы, на которые Фонд Евразия выделяет гранты при содействии USAID, включают образование, кредиты для малого бизнеса, поддержку независимых средств массовой информации и создание НПО и их проекты. В последние несколько лет Фонд Евразия осуществляет программы в области поддержки трансграничной торговли, экотуризма, развития национальных ремесел и трудовой миграции.



Благодаря содействию USAID с 2004 года жители микрорайона Сауле города Шымкента имеют в своих домах питьевую воду. «Я жил здесь 18 лет, и у нас никогда не было воды в домах, - говорит имам Таир Жусупов. - Мы пытались провести воду ранее, но не хватало средств. Но когда в Сауле пришел USAID, в этом деле наступил прогресс». В рамках проекта общей стоимостью 18 миллионов тенге было установлено 67 километров водопровода для снабжения водой более 6 тысяч жителей в более 850 домах. USAID выделил половину финансирования, а остальную половину внесли местная администрация и жители.

Фото USAID

Содействие улучшению СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Реформа системы здравоохранения

USAID был первой и основной донорской организацией, оказавшей содействие Правительству Казахстана в решении двойной задачи: реформирования системы здравоохранения для повышения ее финансовой устойчивости и в то же время обеспечения широкого доступа населения страны к высококачественному медицинскому обслуживанию. Начиная с 1993 года, эксперты USAID работали над продвижением реформы системы здравоохранения (финансовой реформы и внедрения доказательной медицины) на национальном уровне, а также над созданием потенциала для улучшения качества и распространения практики доказательной медицины на уровне медицинских учреждений. USAID способствовал переходу системы здравоохранения Казахстана от советской дорогостоящей системы, включавшей специализированные медицинские учреждения и больницы, к более эффективной системе первичной медико-санитарной помощи (ПМСП). При содействии USAID Правительство Казахстана создало нормативно-правовую базу для проведения реформ в секторе здравоохранения, а также для подготовки, апробации и внедрения в общенациональном масштабе моделей реформ системы здравоохранения, основанных на первичной медико-санитарной помощи. USAID внес свой вклад в разработку ряда законов и нормативных актов системы здравоохранения, особенно в области финансирования и распределения средств на здравоохранение.

Первичная медико-санитарная помощь

Содействие реструктуризации системы здравоохранения Казахстана заключалось в создании сети поликлиник первичной медико-санитарной помощи,

которые были бы независимыми от вышестоящих медицинских учреждений в финансовом, административном и других отношениях. USAID помог реорганизовать городские поликлиники первичной медико-санитарной помощи в Жезказгане, Сатпаеве и Семее, а модель поликлиники для сельской местности была апробирована в Семипалатинской области. USAID предоставил медицинское оборудование и обучил врачей общей практики, или семейных врачей, а также руководителей медицинских учреждений, методам первичной медико-санитарной помощи. В 1998 году реорганизация работы поликлиник первичной медико-санитарной помощи стала частью общенациональной политики в области здравоохранения, и к 2000 году услугами первичной медико-санитарной помощи уже пользовалось большинство населения Жезказгана и Семей. При содействии USAID данные модели были внедрены в Восточно-Казахстанской и Карагандинской областях.

С 1999 по 2004 годы USAID оказывал помощь администрации города Астаны в улучшении первичной медико-санитарной помощи в столице страны. USAID способствовал развитию служб первичной медико-санитарной помощи, основанных на профилактике и семейной медицине и включающих социальные услуги населению. Чтобы продемонстрировать такую модель, в 2000 году USAID помог открыть Центр семейной медицины «Демеу» в Астане. Центр проводит социальную работу и информационные кампании для местного населения, включая клубы пациентов для продвижения здорового образа жизни и проведения культурных мероприятий. Благодаря успехам данного центра и улучшению показателей здоровья населения, Правительство Казахстана решило внедрить данную модель по всей стране. USAID содействовал созданию еще четырех таких центров в Уральске, Актюбе и Семее. Эти новые центры соз-



USAID оказал существенное содействие в улучшении медицинской клинической практики, включая интеграцию широкого спектра специализированных медицинских услуг в систему первичной медико-санитарной помощи и гранты неправительственным медицинским ассоциациям для закупки оборудования для медицинских учреждений. В сотрудничестве с Алматинским государственным институтом усовершенствования врачей USAID обучил сотни терапевтов и медицинских сестер семейной медицине. Медицинские специалисты также прошли обучение по отдельным заболеваниям, важным для семейных врачей, таким как кардиология и гинекология, педиатрия, острые инфекции дыхательных путей, диарея и болезни, передаваемые половым путем.

Фото Абт Ассошиэйтс

дали клубы поддержки для групп риска, выявленных при опросе населения в данных сообществах. Эффективность этой модели отразилась в снижении числа вызовов скорой помощи, посещений врачей и случаев госпитализаций.

К 2006 году USAID оказывал содействие в восьми пилотных местностях первичной медико-санитарной помощи, охватывая 39% всего населения страны. USAID помогал в улучшении таких областей первичной медико-санитарной помощи, как безопасное материнство, правильное использование антибиотиков, а также лечение детских болезней и хронических заболеваний, включая гипертонию. Доверие к первичной медико-санитарной помощи продолжает расти, и сейчас она составляет 50% всех обращений пациентов в поликлиники.

USAID содействовал Правительству в разработке «Государственной программы по реформированию и развитию системы здравоохранения Казахстана», одобренной в 2004 году Президентом Назарбаевым. Данная общенациональная программа объединила усилия Казахстана по укреплению системы здравоохранения и отдельно существовавшие программы в единый план реформы национальной системы здравоохранения. При выполнении систематических реформ, заложенных в этой программе, улучшится качество медицинского обслуживания, расширится доступ к первичной медико-санитарной помощи и повысится эффективность использования ресурсов.

Семейная медицина

Специализированное лечение, унаследованное от советской системы здравоохранения, часто включает длительную госпитализацию, многочисленные специфические анализы и другие медицинские процедуры, в которых зачастую нет необходимости для эффективного, рационального и безопасного лечения пациента. Чтобы изменить ситуацию, USAID помогает внедрять основанные на доказательствах методы лечения на уровне медицинских учреждений и содействует в разработке клинических руководств. Как доступную альтернативу советской системе здравоохранения USAID внедрил структуру практики семейных врачей, где все члены семьи могут обращаться к одному врачу для лечения различных часто встречающихся заболеваний.

Начиная с 1994 года, через свои демонстрационные программы в бывших Жезказганской и Семипалатинской областях USAID помог реорганизовать поликлиники в семейные врачебные амбулатории и интегрировать медицинские услуги в области здоровья матери и ребенка с услугами в области репродуктивного здоровья, лечением инфекционных и хронических заболеваний, а также их профилактикой. В поддержку реорганизации USAID предоставил необходимое медицинское оборудование. Между 1994 и 1997 годами число семейных врачебных амбулаторий возросло в Жезказганской области с нуля до 56, а после общественной информационной кампании в 1998 году более 75% населения города Жезказгана прикрепилась

к семейным врачам по собственному выбору. К 2001 году в пилотных областях уже насчитывалось более 600 семейных врачебных амбулаторий.

USAID консультировал Правительство Казахстана по разработке государственных норм прикрепления населения к учреждениям первичной медико-санитарной помощи, а также по другим важнейшим законодательным изменениям. В 2003 году USAID оказал помощь в открытии двухгодичной резидентуры по семейной медицине на базе Алматинского государственного института усовершенствования врачей. В сотрудничестве с данным институтом, используя лучшие протоколы, основанные на доказательной медицине, USAID помог осуществить переподготовку тысяч семейных врачей и терапевтов. USAID продолжает поддерживать развитие семейной медицины в Казахстане через работу, проводимую вместе с Казахстанской ассоциацией семейных врачей. Ассоциация развивает медицинское образование посредством улучшения преподавательских навыков и системы повышения квалификации с использованием электронных дистанционных учебных программ, а также пропагандирует преимущества доказательной медицины среди медицинских специалистов и населения по всей стране.

Лечение артериальной гипертонии

Гипертония – одна из главных причин сердечно-сосудистых заболеваний, стоящих на первом месте по числу

Центр семейной медицины «Демеу» предоставляет широкий спектр медицинских и социальных услуг, включая информационно-образовательные программы для молодежи, инвалидов и пенсионеров. Центр был создан в рамках партнерства между врачами Астаны и Питтсбурга, инициированного USAID. «Через данную партнерскую программу я научилась определять больше, чем просто физические симптомы у пациента, - говорит директор центра доктор Роза Абзалова. - Я была поражена переменами, вызванными этим новым подходом».

Фото Американского международного союза здравоохранения (AИНА)



летальных случаев в Казахстане. Ежегодно в Казахстане около 536 человек на 100 тысяч населения умирают от сердечно-сосудистых заболеваний, значительно превышая другие ведущие причины смертности, такие как инфекционные заболевания или рак. С 2005 года USAID помогает Правительству Казахстана по внедрению новых, основанных на доказательной медицине, клинических руководств для диагностики и лечения артериальной гипертонии. При содействии USAID данные руководства были апробированы в группах семейных врачей в Караганде, где в течение года с начала пилотного проекта диагностика гипертонии выросла в четыре раза. Разработанный с помощью USAID модуль обучения по лечению гипертонии был интегрирован в учебную программу для врачей первичной медико-санитарной помощи в Алматинском государственном институте усовершенствования врачей, а также кафедр усовершенствования врачей семейной медицины Семипалатинской и Карагандинской медицинских академий.

Здоровье детей младшего возраста

В начале 90-х годов USAID стал помогать местным организациям внедрять стратегии доказательной медицины для определения и борьбы с условиями и болезнями, ведущими к детской смертности. В то время Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ осуществляли в Казахстане небольшие программы по повышению квалификации медицинских работников в вопросах

лечения диареи и подобных заболеваний, а также по лечению острых инфекций дыхательных путей у детей. USAID был сторонником данных программ, предшествовавших одному из всемирно известных методов - интегрированному лечению болезней детского возраста. Для снижения заболеваемости и смертности от острых инфекций дыхательных путей и диареи в 1996 году USAID помог осуществлять программу по улучшению здоровья детей в Джамбуле.

Для предотвращения детских болезней младшего возраста USAID помог ввести новый график вакцинации, соответствующий рекомендациям ВОЗ, предоставил вакцины и холодильное оборудование и способствовал проведению вакцинации. При содействии USAID число зарегистрированных случаев дифтерии с 1995-96 годов сократилось на 60% - с 1106 до 455 случаев. Национальная кампания иммунизации по искоренению полиомиелита, поддерживаемая USAID, охватила 95% населения в 1996 году, и в этом году не было зарегистрировано ни одного случая полиомиелита. Также при помощи USAID и Центров США по контролю и профилактике заболеваний (CDC) Правительство Казахстана в 1998 году ввело иммунизацию новорожденных против гепатита Б. К 2000 году у детей в возрасте с одного года до шести лет не было зарегистрировано ни одного случая гепатита, по сравнению с 27-87 случаями гепатита Б на 100 тысяч населения в 1990 году.

В 1996-97 годах USAID вместе с CDC помог создать системы слежения за случаями полиомиелита, дифтерии,

туберкулеза и гепатита, используя электронную систему отчета на областном уровне. В январе 2001 года системы слежения были внедрены на всей территории страны и с того времени помогают вести более эффективное наблюдение и лечение опасных для жизни детских заболеваний.

В 1998 году Министерство здравоохранения обратилось к USAID с запросом о проведении пилотного проекта по интегрированному лечению детских болезней в городе Семей, и вскоре после этого Казахстан стал одной из первых стран бывшего Советского Союза, которая начала осуществлять программу интегрированного лечения болезней детского возраста. В Казахстане данная программа нацелена на лечение диареи и острых инфекций дыхательных путей, а также на полноценное питание и общие вопросы здоровья детей. В 1999 году USAID содействовал разработке программы неонатальной реанимации. В течение того же года программа обучила более 100 неонатологов, получила новую сертификацию и была аттестована с высокими баллами. На следующий год USAID начал ряд новых пилотных проектов по интегрированному лечению болезней детского возраста в 8 сельских районах Карагандинской и Восточно-Казахстанской областях, а со временем продолжил реализацию пилотного проекта в Алматинской области, начатого Всемирным банком.

К 2003 году в пилотных районах Карагандинской области, где 82% врачей первичной медико-санитарной помощи были обучены интегрированному



Прасковья Мелихова годами страдала от артериальной гипертонии. В конце концов, она решила записаться на курсы по профилактике и лечению данного заболевания во время проведения поддерживаемой USAID информационной кампании в Усть-Каменогорске. «Теперь я знаю, что существует много эффективных способов контроля артериальной гипертонии, - говорит Прасковья. - Я регулярно проверяю свое давление, ем здоровую пищу и чувствую себя здоровой». Согласно департаменту здравоохранения в течение шести месяцев после проведения информационной кампании число звонков в скорую медицинскую помощь от пациентов с подобными заболеваниями сократилось на 30%.

Фото Абт Ассошиэйтс

ведению болезней детского возраста, смертность детей до пяти лет от диареи и инфекций дыхательных путей значительно понизилась. С 1997 по 2003 годы число младенцев, погибающих от диареи, в области уменьшилось с 68 до 16 в год. В то же время число младенцев, погибающих от пневмонии, в области уменьшилось с 42 до 25 в год. Согласно протоколам интегрированного лечения болезней детского возраста, больше детей стало лечиться на уровне первичной медико-санитарной помощи, а не в больницах. Содействие USAID также улучшило результаты лечения детей, больных лейкемией, астмой и другими болезнями дыхательных путей. В 2004-2005 годах USAID в партнерстве с компанией «ЭкксонМобил» работал над внедрением интегрированного лечения детских болезней и в Астане. В сотрудничестве с Казахстанской ассоциацией семейных врачей и местными органами здравоохранения USAID и компания «ЭкксонМобил» обучили врачей поликлиник и больниц Астаны, а также проводили просветительские мероприятия для населения.

С 2000 по 2004 год USAID содействовал проведению медицинской информационно-просветительской кампании для обучения родителей и других жителей вопросам здоровья детей младшего возраста. Данная кампания стартовала в Караганде и Жезказгане, и вскоре охватила миллионы жителей по всей стране. Результаты исследований, проведенных до и после кампании, впечатляют— после кампании, на 13% больше респондентов ответили, что в случае диареи будут кормить ребенка больше и на 12% меньше респондентов ответили, что при диарее необходимо сокращать прием пищи. Кроме того, почти все респонденты правильно назвали три признака, при которых нужно немедленно обращаться за медицинской помощью, когда ребенок страдает от острой инфекции дыхательных путей.

При содействии USAID Правительство Казахстана разработало гарантированный пакет медицинской помощи, который предусматривает бесплатное предоставление лекарств, необходимых для интегрированного лечения болезней детского возраста. К 2006 году USAID помог обучить около 1600 врачей лечению диареи и острых инфекций дыхательных путей, содействовал улуч-

шению медицинского образования и разработке политики в области здравоохранения. Постепенно новая методика интегрированного лечения болезней детского возраста стала общепринятой практикой в стране.

USAID помог Казахстану принять и внедрить в 2008 году в общенациональном масштабе международные критерии живорожденности, рекомендованные ВОЗ, которые будут способствовать сокращению случаев детской заболеваемости и смертности. Вместе с CDC USAID содействовал внедрению этих критериев с 2002 года: помогал разработать и осуществить пилотные проекты в 10 родительных домах города Алматы и Алматинской области, а также пересмотреть нормативные и отчетные документы, связанные с рождением и регистрацией новорожденных. Благодаря этим пилотным проектам по введению новых критериев была спасена жизнь более 200 младенцев, которые по старым критериям считались бы нежизнеспособными из-за недоношенности.

Репродуктивное здоровье

В связи с тем, что ранние исследования по репродуктивному здоровью в Центральной Азии показывали высокий процент аборт как средства планирования семьи и низкий процент использования контрацепции, в 1993 году USAID начал помогать распространению качественных и рентабельных услуг в сфере репродуктивного здоровья. Данная работа включала техническую помощь и проведение обучения, развитие законодательной среды и организаций, работающих над этими вопросами, а также просвещение пациентов. USAID сотрудничал с частным сектором в повышении качества медицинских услуг репродуктивного здоровья, включая развитие коммерческого рынка контрацептивных препаратов, и к 1997 году высококачественные и доступные по цене контрацептивы уже можно было купить в 50% аптек Казахстана. Врачи поликлиник, включая терапевтов, медицинских сестер, акушерок и фельдшеров, были обучены современным методам контрацепции и предоставлению консультаций по данному вопросу. По данным исследований с 1988 по 1999 год, использование контрацептивов значительно выросло, и одновременно упало число вынужденных абортов. Од-



В январе 2008 года Правительство Казахстана начало повсеместную регистрацию новорожденных по международным критериям живорожденности, рекомендованным Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). В соответствии с новыми критериями, которые были введены в Казахстане при содействии USAID, дети, родившиеся с весом 500 г. и более, при сроке беременности 22 недели и более, относятся к категории новорожденных, а не выкидышей. Это позволит Казахстану улучшить медицинские вмешательства для снижения детской смертности.

Фото Абт Ассошиэйтс

ним из компонентов такой работы было открытие в 1998 году горячей линии «Красное яблоко» для предоставления конфиденциальной и точной информации по вопросам репродуктивного здоровья. К 2004 году в «Красное яблоко» ежегодно обращалось более 50 тысяч граждан Казахстана, преимущественно женщины и молодежь. В настоящее время данная горячая линия управляется Ассоциацией деловых женщин Казахстана, которая нашла финансирование для увеличения пунктов горячей линии почти вдвое в 11 городах страны.

В 1996 году через партнерство между Казахстанским научно-исследовательским институтом педиатрии, Департаментом здравоохранения города Алматы, Алматинским перинатальным центром и организациями здравоохранения города Туссона штата Аризона, проводимое в рамках программы USAID, в городе Алматы был открыт Центр женского здоровья. Данное учреждение является одним из главных центров репродуктивного здоровья в городе. Центр предлагает образовательные программы для пациентов, включая лекции по планированию семьи, бесплодию, также по профилактике рака шейки матки и груди. А предлагаемая центром предродовая программа стала настолько популярной, что USAID помог открыть и еще один центр женского здоровья. Со временем данная программа была введена во всех женских консультациях города, а Центр женского здоровья стал образцовым центром для обучения студентов медсестринского дела Алматинского медицинского колледжа ведению курсов обучения для

пациентов и населения по вопросам здоровья.

USAID также работает с поликлиниками и больницами для расширения доступа населения к современным методам планирования семьи и контрацепции, а также модернизации медицинской практики ведения беременности, родов и ухода за новорожденными. Данные методы предусматривают вовлечение врачей первичной медико-санитарной помощи в предродовой период, сокращение использования ненужных процедур при родах, введение партнерских родов и продвижение исключительного грудного вскармливания. В 2006 году USAID начал проводить курсы для врачей первичной медико-санитарной помощи и больниц Жезказгана, Сатпаева, Алматы и Астаны по консультированию женщин после родов и после прерывания беременности по вопросам планирования семьи. Во время консультаций женщины могут бесплатно получить контрацептивы, которые предоставила фармацевтическая компания «Органон» на общую сумму 600 тысяч долларов США. В 2006-2007 годах около 25 тысяч женщин с небольшими доходами получили доступ к бесплатным контрацептивным препаратам. По данным этих двух пилотных проектов, такой подход снизил число абортс на 50%: в Караганде с 2000 по 2006 год число абортс снизилось с 102 до 49 на каждые 100 родов, а в Семее с 2004 по 2006 год это число снизилось с 55 до 23 на каждые 100 родов.

Перинатальный уход

Перинатальный уход в Казахстане отличался чрезмерным и необоснованным назначением медикаментов и широким распространением устаревших методов. При содействии USAID Перинатальный центр принял ряд ключевых изменений в данной области, включая совместные палаты для мам и новорожденных и развитие ориентированных на семью программ ведения родов. Акушеры Перинатального центра усвоили современные методики проведения кесаревого сечения, что сократило время операции, потерю крови и уменьшило возможность инфекций. Данный метод стал новым стандартом клинической практики во всех родильных домах города Алматы.

В 2001 году исследование, проведенное при содействии USAID, показало, что около 85-90% беременностей рассматриваются врачами женских консультаций и роддомов как рискованные. Чтобы продемонстрировать преимущества более ограниченного применения медицинских вмешательств и более заботливого подхода к женщине и семье, в 2002 году USAID и ВОЗ начали новый пилотный проект в Жезказгане. Врачи-гинекологи, акушеры и медицинские сестры женских отделений больниц и отделений семейной медицины, а также врачи-неонатологи и медсестры-неонатологи были обучены современным методам по уходу за новорожденными. В первый год реализации проекта участвующие в нем медицинские учреждения констатировали уменьшение ненужных предродовых госпитализаций,



С 2002 года USAID проводит курсы по межличностным отношениям для казахстанских врачей и медицинских сестер. Данные курсы обучают, как создать более позитивную атмосферу при общении с пациентом. Такой подход благоприятно влияет не только на пациентов, но и на врачей. Один из участников курсов заметил: «Прежде я не всегда дослушивал пациента. Иногда перебивал. Сейчас я слежу за этим... Я беру стул, сажусь, беру руку пациента и начинаю настоящую беседу».

Фото Академии развития через образование

кесаревых сечений и использования ультразвука, а также сокращение среднего времени пребывания в роддоме при условиях, не требующих госпитализации. Благодаря успеху данного демонстрационного проекта и сократившимся финансовым затратам, Правительство Казахстана приняло Программу по улучшению перинатальной помощи, которая включает новые подходы в качестве общенациональной нормы в данной области и приводит проекты USAID как образцы их применения. Впоследствии данная программа была внедрена в Караганде, где исследование 2004 года показало существенное снижение хирургических вмешательств и повышение удовлетворенности матерей медицинским обслуживанием. С 2006 года USAID в партнерстве с компанией «ЭкксонМобил», Казахской ассоциацией семейных врачей и местным департаментом здравоохранения внедряют данную программу в Астане.

Число будущих мам, посещавших пред-родовые школы в пилотных проектах USAID, возросло с менее 2% в 2006 году до 21% в 2007 году. В то же время число женщин, рожавших в присутствии близких родственников (партнерские роды), возросло на 18%. Результаты проекта впечатляющие, и в настоящее время Министерство здравоохранения внедряет данный опыт в других областях.

Реформа системы финансирования медицинских услуг

Пилотные проекты USAID в Жезказганской области (впоследствии объединенной с Карагандинской областью) и Семипалатинской области (которая в настоящее время входит в Восточно-Казахстанскую область) способствовали созданию законодательной базы для новой системы финансирования здравоохранения. В рамках проведенного в Карагандинской области пилотного проекта средства начали накапливаться на областном уровне, а Департамент здравоохранения области был назначен единственным плательщиком за медицинские услуги, и таким образом была введена более эффективная система оплаты за данные услуги. USAID также помог создать законодательную базу для проведения данной реформы по

всей стране. На основе пилотных проектов USAID была внедрена новая система оплаты за предоставленные услуги в больницах.

Эксперты USAID, работающие на национальном уровне и в пилотных областях, оказали помощь по внедрению основанной на финансовых стимулах системы оплаты в больницах и поликлиниках. Для сотрудников департаментов здравоохранения и медицинских учреждений были проведены семинары по ведению финансовой отчетности и созданию систем контроля качества в учреждениях. Введенная в больницах система оплаты за предоставленные услуги к 1997 году снизила сроки пребывания в больницах на 20% и способствовала сбережению средств в местном бюджете здравоохранения, которые можно было направить на профилактические меры первичной медико-санитарной помощи. В то же время внедренная экспертами USAID новая система по анализу данных финансовой отчетности привела к оплате за работу с пациентом, а не за больничные койки, как было раньше, что повысило качество лечения и способствовало сбережению бюджетных средств на национальном уровне. Роль первичной медико-санитарной помощи в Казахстане продолжает расти, а система оплаты за предоставленные услуги уже функционирует в 32% поликлиник и 56% больниц страны.

В 2003 году по запросу Департамента здравоохранения города Алматы USAID начал помогать городу в реализации подушевой системы оплаты на уровне первичной медико-санитарной помощи. USAID помог создать базу данных населения для регистрации всех пациентов в поликлиниках, которая оказывает большое влияние на бюджет города и предоставляет статистические, клинические и финансовые данные для принятия более эффективных решений Департаментом здравоохранения города и городскими медицинскими учреждениями. USAID приобрел оборудование для проекта, разработал базу данных, помог собрать данные и обучил специалистов в двух пилотных учреждениях. Благодаря этому было зарегистрировано более 60 тысяч жителей и их данные включены в базу данных населения, что стало образцом для проведения подобной работы во всем городе.



Второй ребенок 32-х летней Гульжан родился в родильном доме Жезказгана в 2003 году, когда в роддоме проводился пилотный проект USAID по безопасному материнству. Эти роды прошли для нее совершенно иначе, чем первые в 1996 году. «Я сразу заметила, что в роддоме произошли значительные перемены... Во время родов акушерка была доброжелательной и заботливой, я также чувствовала поддержку моего мужа, который держал мою руку. А после рождения сына, его сразу же положили мне на живот. Через 30 минут пришла акушерка и объяснила мне, как кормить ребенка грудью».

Фото Абт Ассошиэйтс

В течение последних нескольких лет национальное законодательство устранило многие барьеры для внедрения новой системы оплаты поставщиков медицинских услуг в национальном масштабе. В 2004 году, после утверждения Указом Президента Государственной программы по развитию здравоохранения, национальное законодательство ввело накопление бюджета здравоохранения на областном уровне. USAID способствовал подготовке к реализации новой системы финансирования здравоохранения.

Кульминацией усилий по проведению реформ стал Проект по передаче технологий здравоохранения, одобренный в начале 2008 года Всемирным банком и Правительством США. 60% финансирования данного проекта общей стоимостью 300 млн долларов США будет выделено Правительством Казахстана, 40% - Всемирным банком. Проект будет продолжать ключевые реформы в секторе здравоохранения, внедряя международные стандарты и повышая способность Министерства здравоохранения и относящихся к нему медицинских учреждений в проведении данных реформ. USAID способствовал разработке данного проекта путем налаживания диалога между казахстанскими партнерами, составления основных отчетов, а также разрабатывая и развивая планы реализации проекта.

Рациональное управление лекарственными средствами

В 1995 году рекомендации USAID легли в основу решения Правительства

Казахстана о ликвидации государственной фармацевтической монополии и введению разрешения на деятельность частных аптек. USAID оказал содействие в приватизации государственной монополии «Фармация», и в 1997 году 90% всех аптек стали частными. Данное изменение привело к тому, что многие крайне необходимые медицинские препараты стали намного доступнее, а их стоимость значительно снизилась (на 6% по сравнению с ценами в государственных аптеках).

USAID также помогал введению национального «Списка основных жизненно важных лекарственных средств Республики Казахстан», который регулирует закупку наиболее эффективных и доступных по цене лекарственных препаратов, соответствующих стандартам ВОЗ. Для Национальной программы борьбы с туберкулезом были подготовлены стандарты документов по закупке и описанию лекарств, соответствующих принятым международным стандартам закупки лекарств. Благодаря рекомендациям по улучшению закупки лекарств для лечения туберкулеза, 83% из приобретенных препаратов, закупленных по тендеру в 1999 году, соответствовали требованиям рекомендованной ВОЗ международной стратегии по борьбе с туберкулезом, по сравнению с 26% в 1998 году; и это стало прямой поддержкой реализации Национальной программы борьбы с туберкулезом. Была также разработана система информации о лекарственных препаратах для более эффективного менеджмента закупки и поставки лекарств.

В 2001 году USAID помог открыть первый в Казахстане Центр информации о лекарственных препаратах в Караганде. USAID предоставил центру финансирование и оборудование, обучение и разнообразную профессиональную помощь. К 2003 году центр предоставил подробную информацию и консультации на более 1500 запросов врачей, фармацевтов и пациентов. Данная работа способствовала значительному снижению числа назначения антибиотиков в Карагандинской области, которые часто выписывались необоснованно. В 2003 году еще один такой центр был открыт в Алматы. В сотрудничестве с данными центрами USAID способствовал продвижению правильного использования лекарственных препаратов через информационные кампании, обучение семейных врачей и руководства для медицинских работников по применению доказательной медицины в лечении пациентов.

Контроль за распространением туберкулеза

В качестве ответных мер на распространение туберкулеза в Центральной Азии в 1997 году USAID начал внедрять рекомендованную ВОЗ международную стратегию по борьбе с туберкулезом ДОТС для контроля за заболеванием в четырех пилотных проектах в Казахстане. Стратегия ДОТС (это сокращение переводится как «короткий курс лечения под непосредственным наблюдением медицинских специалистов») включает предоставление бесплатных лекарств,



«Стратегия интегрированного ведения болезней детского возраста дала нам второе дыхание в работе над снижением числа случаев детской заболеваемости и смертности», - отметили в своем письме участники курсов обучения, проведенных в Караганде при содействии USAID. На данных курсах медицинские работники учатся определять степень обезвоживания и, если ребенок обезвожен, применять очень простой, но спасающий жизнь метод – сразу же напоить ребенка жидкостью. Если обезвоживание нетяжелое, то матери обучаются, как лечить ребенка в домашних условиях. По новой методике, антибиотики надо давать только при подозрении на инфекционное заболевание.

Фото Абт Ассошиэйтс

надежную диагностику и наблюдение специалистов во время всего курса лечения. В связи с успешными результатами нового метода в 1998 году Правительство Казахстана издало Указ о внедрении стратегии ДOTS в общенациональном масштабе и обратилось к USAID с просьбой о содействии в данных усилиях. Через своих грантеров и контрактеров, таких как CDC и Проект ХОУП, USAID доставил в страну оборудование и реагенты и обучил медицинский персонал новым методам диагностики и лечения туберкулеза. Благодаря внедрению стратегии ДOTS с 1995 по 2002 годы эффективность диагностики туберкулеза (число зарегистрированных случаев) выросла на 57%.

Первоначально USAID работал с 23 противотуберкулезными диспансерами областного уровня, а к 2004 году усилия USAID сконцентрировались на реализации двух пилотных проектов - в Алматинском противотуберкулезном диспансере в Талдыкоргане и Карагандинском пенитенциарном учреждении. В Карагандинском проекте особое внимание уделялось регистрации бывших заключенных для продолжения курса лечения в гражданских медицинских учреждениях, и эти усилия добились существенных успехов. Содействие также было оказано Технической рабочей группе по борьбе с туберкулезом, которая была создана в 2005 году с помощью USAID. Данная группа занимается определением национальных приоритетов и налаживанием сотрудничества между Правительством Казахстана, международными донорами и неправительственными организациями (НПО), занимающимися проблемами туберкулеза в стране.

USAID со своими партнерами открыли 8 центров повышения квалификации медицинских работников по лечению туберкулеза, которые уже обучили более 6000 казахстанских фтизиатров, врачей первичной медико-санитарной помощи, лабораторных специалистов и медицинских сестер применению стратегии ДOTS. В 2006 году USAID помог в разработке успешной заявки страны на грант по осуществлению противотуберкулезных программ от Глобального фонда по борьбе с СПИДом, туберкулезом и малярией на сумму 9,8 млн долларов США. Кроме того, USAID оказал содействие в создании Национальной

электронной системы эпиднадзора за туберкулезом. К 2007 году обучение стратегии ДOTS и более эффективной диагностике болезни совместно с достаточным количествомкупаемых Правительством Казахстана лекарственных препаратов для бесплатного лечения больных туберкулезом способствовали снижению смертности от данной болезни более чем на 50% (с 38,4 летальных случаев на 100000 населения в 1998 году до 18,2). По оценкам экспертов, с 1998 по 2008 год внедрение стратегии ДOTS спасло жизни около 28 тысяч казахстанцев. Важным фактором данного прогресса являются принимаемые Казахстаном меры по бесперебойному обеспечению противотуберкулезными препаратами.

В 2003 году USAID приступил к осуществлению всесторонней программы борьбы с мультирезистентными формами туберкулеза в городе Алматы. В рамках этой программы USAID предоставил противотуберкулезной лаборатории современное оборудование, внедрил комплексную стратегию лечения больных туберкулезом со множественной лекарственной устойчивостью (ТБ МЛУ), основанную на повышении квалификации медицинских работников и просвещении пациентов. За время работы проекта почти 800 медицинских специалистов прошли обучение различным вопросам лечения туберкулеза; была улучшена работа городской лаборатории по диагностике мультирезистентных форм заболевания и сотни пациентов с данной формой болезни получили более качественное лечение. Кроме того, был разработан ряд клинических протоколов по контролю за данными формами туберкулеза, которые были приняты на городском уровне и рекомендованы к общенациональному внедрению. В 2008 году USAID начал реализацию пилотного проекта по сочетанной инфекции ВИЧ и туберкулеза.

Предотвращение, лечение и контроль за распространением ВИЧ/СПИДа

USAID начал программы по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа в Центральной Азии в 2001 году, используя стратегию, основанную на профилактике и контроле данной инфекции среди



Адилю было только семь месяцев, когда ему поставили диагноз – туберкулез. Когда в декабре 2005 года его привезли на осмотр в Алматинский областной противотуберкулезный диспансер, мальчик весил лишь шесть килограммов, и его семья опасалась за его жизнь. Но благодаря эффективной стратегии лечения и высокому качеству работы врача, прошедшего курсы повышения квалификации USAID, ребенок успешно вылечился от болезни, которая наряду с гепатитом является причиной 5% смертей в Казахстане.

Фото Проекта ХОУП

групп риска: потребителей инъекционных наркотиков, секс-работниц и заключенных. Совместно с ЮНИСЕФ и ЮНАЙДС USAID финансировал Региональную конференцию по профилактике распространения ВИЧ/СПИДа и инфекций, передаваемых половым путем. Работа USAID в данной области финансируется из Чрезвычайного плана по борьбе со СПИДом Президента США (PEPFAR). PEPFAR также финансирует Глобальный фонд по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, как и работу USAID в области борьбы с ВИЧ/СПИДом во всем мире.

В поддержку разработки эффективных программ по профилактике распространения ВИЧ среди групп высокого риска в 2002 году USAID профинансировал многостороннее исследование среди более 1600 потребителей инъекционных наркотиков в Караганде и Темиртау, которые являются эпицентрами эпидемии ВИЧ/СПИДа в Казахстане. Данное исследование определило поведенческие факторы риска, а также распространенность ВИЧ, гепатита и передаваемых половым путем болезней среди исследуемых потребителей инъекционных наркотиков. В том же году USAID начал обширную программу содействия, направленную на данные группы риска. USAID выделил гранты 12 НПО на проведение проектов по принципу «равный – равному», просветительско-информационных кампаний против ВИЧ/СПИДа и кампаний социального маркетинга по использованию презервативов, которые также активно пропагандировали здоровый образ жизни. Представителям групп риска было

продано более 1,5 миллиона презервативов по низким ценам. В школах Караганды и Алматы проекты по принципу «равный - равному» и просветительско-информационные кампании охватили более 29 тысяч школьников и повысили их осведомленность о ВИЧ/СПИДе и рисках потребления наркотиков. При содействии USAID были созданы и введены в программу Государственной медицинской академии в Астане и Западно-Казахстанской медицинской академии в Актюбинске 6 образовательных модулей соответственно потребностям молодежи Казахстана. В 2007 году обучающая программа по предотвращению ВИЧ/СПИДа, подготовленная при содействии USAID, была утверждена Городским отделом образования Алматы в качестве учебной программы для всех общеобразовательных школ города.

В 2004 году в Павлодарской и Карагандинской областях USAID начал пилотные проекты по профилактике передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку, в городе Темиртау Карагандинской области были открыты Региональный центр обучения и клиника. USAID помог Казахстану и в написании заявки на годичную поставку бесплатных лекарств для предотвращения вертикальной передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку. К 2006 году случаи вертикальной передачи ВИЧ сократились с 10% до 5% в Павлодаре и с 11% до 4% в Карагандинской области.

Содействие USAID также направлено на улучшение руководства национальными программами по ВИЧ/СПИДу и качества и эффективности услуг по ВИЧ/СПИДу,

таких как лечение сочетанной инфекции ВИЧ и туберкулеза и антиретровирусная терапия.

Для улучшения сбора и анализа данных о распространении ВИЧ и связанных с этим поведенческих факторов в 2003 году USAID через CDC помог Правительству Казахстана установить более эффективную систему надзора. Были установлены четыре пункта дозорного эпиднадзора в Караганде, Павлодаре, Шымкенте и Уральске, где ВИЧ наиболее распространен, USAID предоставил оборудование и обучил экспертов эпиднадзора за СПИДом. Данная помощь позволила Казахстану получать достоверные, научно-обоснованные данные по распространению СПИДа в стране, с помощью которых должностные лица смогут оперативно анализировать тенденции заболевания и принимать обоснованные решения. В 2007 году Правительство Казахстана установило пункты эпиднадзора уже в 10 областях, а также в Алматы и Астане. Кроме того, техническое содействие USAID помогло Казахстану получить гранты от Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией на сумму более 35 млн долларов США.

Готовность к вспышкам инфекционных болезней

USAID помогает Правительству Казахстана заложить основу эффективной стратегии по предотвращению и ответным мерам на случаи вспышек птичьего гриппа в стране. В случае с единственной зарегистрированной вспышкой птичьего гриппа в Центральной Азии CDC



Егору 18 лет. Он бросил среднюю школу, когда ему было 15, и сменил 4 профессионально-технических училища. Большинство своего времени он проводил с друзьями в Рабочем поселке, выпивая пиво и куря марихуану. Когда Егор впервые пришел в Молодежный центр Жетысуйского района города Алматы, он просто смотрел, как занимаются другие. Но через некоторое время он предложил вести кружок брейк-данса и взамен согласился посетить проводимый центром курс по предотвращению употребления наркотиков. Сейчас Егор не только приводит своих друзей в центр, но и является одним из самых активных его добровольцев.

Фото проекта ПОТЕНЦИАЛ

совместно с казахстанскими эпидемиологами, участвующими в финансируемой USAID Программе прикладной эпидемиологии, выявили птиц, зараженных этой инфекцией, в Мангистауской области. Вместе с Министерством сельского хозяйства USAID разработал два проекта по содействию готовности страны к вспышкам птичьего гриппа, включая ветеринарные аспекты, наблюдение за птицеводческими хозяйствами на областном уровне, коммуникационные стратегии и готовность системы здравоохранения к ответным мерам на случаи вспышек птичьего гриппа среди людей. К концу 2007 года около 600 ветеринарных и лабораторных специалистов из 14 областей прошли обучающие семинары по слежению за птичьим гриппом, биологической безопасности и информированию при содействии USAID. USAID также распространил информационные материалы по птичьему гриппу для сельчан Павлодарской области, включая 8 тысяч домашних хозяйств в 272 селах. Позднее Правительство Казахстана распространило данные материалы по всей стране.

Медицинское образование

Для усовершенствования систем подготовки медицинских специалистов в Казахстане Программа USAID по партнерствам в области здравоохранения установила сотрудничество между казахстанскими и американскими медицинскими организациями. Партнеры работали над разработкой и осуществлением учебных программ, улучшением педагогических навыков преподавателей, развитием научно-

исследовательских организаций, усовершенствованием клинических навыков, подготовкой стандартных тестов проверки теоретических знаний и клинических навыков, а также над повышением компьютерной грамотности студентов и преподавателей. Опыт, полученный во время организованных USAID стажировок в США, лег в основу рекомендаций по Концепции реформирования медицинского образования и приведения системы додипломного медицинского образования страны, которая начала внедряться в общенациональном масштабе в 2007 году, в соответствии с международными стандартами.

Высшей школе общественного здравоохранения Казахстана в Алматы было оказано содействие по улучшению обучения будущих менеджеров здравоохранения Казахстана. В партнерстве с Университетом штата Вирджиния (город Ричмонд), установленном при поддержке USAID, Высшая школа общественного здравоохранения Казахстана улучшила содержание своих текущих краткосрочных курсов и разработала новые, включая сертификационную программу по менеджменту для руководителей учреждений здравоохранения и программу дистанционного обучения. До начала 2008 года курсы менеджмента Высшей школы общественного здравоохранения Казахстана прошли более 9000 медицинских работников. При содействии USAID данная школа также разработала программу на степень магистра по управлению в области здравоохранения/магистра общественного здравоохранения, состоящую из 26 кур-

сов, которую уже завершили 80 студентов. Министерством здравоохранения были также разработаны и утверждены программы на степень доктора наук и магистра общественного здравоохранения.

При содействии USAID Высшая школа общественного здравоохранения Казахстана начала принимать активное участие в предоставлении услуг по проведению исследований, как для местных, так и для зарубежных клиентов, и подписала контракт с Министерством здравоохранения на проведение анализа политики общественного здравоохранения. Также при поддержке USAID было начато многолетнее сотрудничество между Семипалатинской медицинской академией и Медицинским колледжем Байлора по исследованиям проблем рака в Семее. В Казахстане был зарегистрирован «Центрально-Азиатский научно-практический журнал по общественному здравоохранению», публикующий медицинские исследования в регионе и поддерживаемый всеми республиками Центральной Азии.

Программа USAID по партнерствам в области здравоохранения помогла основать и оборудовать Учебный центр по контролю за инфекционными заболеваниями, который открылся в 2001 году на базе Республиканской санитарно-эпидемиологической станции в Алматы. Кроме проводимых краткосрочных курсов по профилактике внутрибольничных инфекций, данный центр разработал и внедрил стандартные протоколы ведения эпиднадзора в больницах и подходы к предотвращению инфекционных

В 2002 году город Темиртау поразила вспышка передающейся с водой инфекции. К счастью, заведующая отделом эпидемиологии Департамента здравоохранения области Людмила Аликова до этого проходила курсы по проведению расследования вспышек эпидемий, организованные Центрами США по контролю и профилактике заболеваний (CDC) при финансировании USAID. Пользуясь полученными на семинаре навыками, доктор Аликова определила, что эпидемия возникла из-за попавших в водопроводную систему города сточных вод. Эти выводы способствовали тому, что городской акимат произвел немедленный ремонт водопроводной системы города и начал работать над введением новых стандартов по профилактике заболеваний в Темиртау.

Фото USAID





Маша начала ходить благодаря Школе для детей-инвалидов в окрестностях Алматы, поддерживаемой USAID через программу грантов «Здоровое сообщество». Ноги Маши были недоразвиты, и она с детства не могла ходить. Для реабилитации данная школа предложила девочке занятия на тренажерах и плавание в бассейне. А после уроков Маша проводила много времени в школьной теплице, выращивая овощи. Благодаря данным занятиям, Маша начала ходить без костылей и уже может самостоятельно поливать свои растения. «Здесь я чувствую себя более уверенной», - говорила Маша.

Фото Каунтерпарт

заболеваний. В Алматинском государственном институте усовершенствования врачей Программа USAID по партнерствам в области здравоохранения способствовала внедрению двухнедельного курса по эпидемиологии и профилактике внутрибольничных инфекций. USAID также участвовал в подготовке новой, включающей современные концепции и положения, политики контроля за инфекционными заболеваниями, утвержденной Министерством здравоохранения в 1999 году. Внедрение новой политики и улучшенных практик контроля за инфекционными заболеваниями привели к сокращению случаев внутрибольничных инфекций в Казахстане с 765 в 1998 году до 590 в 2005.

Для подготовки специалистов общественного здравоохранения USAID финансирует двухгодичную Программу прикладной эпидемиологии, проводимую CDC. В целом 12 эпидемиологов Казахстана закончили или продолжают обучение по данной программе, повышая свои навыки в эпидемиологии, биостатистике, эпиднадзоре, общественном здравоохранении и расследовании вспышек.

Развитие профессии медицинской сестры

Программа USAID по партнерствам в области здравоохранения помогла реформировать учебную программу медсестринского дела, способствовала улучшению знаний и навыков преподавателей, а также профессиональному развитию и укреплению лидерских способностей медицинских сестер. Была оказана помощь в создании Ассоциации медицинских сестер Семья, первой ассоциации медицинских сестер в Казахстане и в Центральной Азии. В данное время ассоциация насчитывает более 2000 членов и проводит курсы обучения для медицинских сестер на различные темы, включая менеджмент медсестринского дела и лидерство. USAID помог пересмотреть учебную программу для обучения медицинских сестер и разработать программу на степень бакалавра в Алматинском медицинском колледже для подготовки старших сестер. В учебные программы Алматинского медицинского колледжа и Государственного колледжа медицинских сестер в Астане были внесены новые материалы по ВИЧ/СПИДу, исследова-

тельской работе, медицинскому обследованию и психологической поддержке пациентов. Научно-исследовательскому институту педиатрии была оказана помощь в разработке и внедрении программы непрерывного образования и повышения квалификации для медицинских сестер, работающих в данном институте. Эта программа стала основой четырехлетней учебной программы для медицинских сестер. Были также созданы Национальная ассоциация специалистов общественного здравоохранения и Центрально-Азиатский совет медицинских сестер.

Скорая медицинская помощь

При содействии USAID партнерство «Казахстан – Аризона» в 1994 году на базе Городской больницы скорой помощи открыло Учебный центр скорой медицинской помощи города Алматы. Данный центр стал проводить 72-часовой курс подготовки для специалистов служб, оказывающих первую медицинскую помощь. Через несколько лет центр подписал соглашение с Алматинским государственным институтом усовершенствования врачей по проведению курсов от имени института и начал проводить программы специалистам со всей страны. До конца 2006 года центр обучил около 6000 медицинских специалистов различных уровней, а также водителей скорой медицинской помощи, пожарников и стюардес. В 1995 году Программа USAID по партнерствам способствовала передаче в дар Национальной гвардией Аризоны медицинских принадлежностей и оборудования для Станции скорой помощи города Алматы. Через свою программу партнерств USAID помог предоставлять скорую медицинскую помощь жителям города Алматы более эффективно. Кроме того, для пациентов, которые не смогли бы перенести обычные операции, в Городском лапароскопическом центре в больнице скорой помощи было проведено более 2500 лапароскопических операций до начала 2003 года; результаты показали сокращение сроков пребывания в больнице с 14 до 3 дней.

Программы USAID по медицинским партнерствам помогли также создать и оборудовать Информационный токсикологический центр в 1994 году. В конце 1999 года по приказу Министерства

здравоохранения данное учреждение стало Республиканским центром токсикологии. С того времени центр основал филиалы в нескольких областях Казахстана для обеспечения охвата всей страны.

Онкология

Содействие в области онкологии проводилось в Семее. Через Программу медицинского партнерства USAID в 1997 году инициировал создание Регистра онкологических заболеваний в Семее, к которому вскоре присоединились Усть-Каменогорск и Павлодар и который насчитывал 7000 зарегистрированных больных до середины 2001. На основе данной инициативы была создана Региональная ассоциация регистров онкологических заболеваний. USAID помог внедрить формы скрининга для различных видов рака, которые используются при обычном медицинском осмотре, а также в разработке протокола для лечения детского острого лимфобластного лейкоза, образовательной программы для родителей детей, страдающих лейкемией и программ по профилактике раковых заболеваний. Врачи прошли обучение по современным методам лечения лейкемии и работе с регистром онкологических заболеваний. Благодаря содействию USAID, американские организации передали лекарственные препараты для лечения лейкемии и других видов рака на сумму более 120 тысяч долларов США.

Медицинские НПО – во имя здоровья населения

Чтобы побудить медицинских работников и местных жителей принять участие в процессах улучшения медицинского обслуживания на местном уровне USAID оказал содействие ряду неправительственных организаций (НПО) в секторе здравоохранения в Казахстане. С 2000 по 2002 годы USAID помогал укрепить деятельность 6 медицинских НПО: Объединенной ассоциации семейных врачей Семей, ассоциации «Казахстан», Ассоциации больных туберкулезом, Ассоциации медицинских сестер Семей, Ассоциации медицинских работников среднего звена «Мейырым» и Жезказганской ассоциации семейных врачей. Жезказганская ассоциация семейных врачей была первой медицинской неправительственной организацией в стране, образованной при содействии USAID. Частично благодаря помощи USAID в переговорах с местными руководителями здравоохранения в 2003 году Объединенная ассоциация семейных врачей Семей добилась успеха в вопросе повышения подушевой оплаты на 20% для улучшения предоставляемых ими услуг. Ассоциация больных туберкулезом привлекла средства для открытия центра для детей, родители которых временно госпитализированы для лечения туберкулеза.

С 2002 по 2005 годы проект USAID «Спорт и обучение вопросам здоровья» организовывал спортивные игры и летние лагеря для более 3000 подростков приграничных районов, чтобы развить

их понимание об укреплении личного здоровья. При содействии USAID жители местных сообществ отремонтировали спортивные поля и гимнастические залы, чтобы около 10 тысяч местных школьников смогли заниматься спортом. 64% от стоимости данных проектов было оплачено сообществами, а USAID покрыл остальные расходы. USAID также открыл компьютерный центр в Джамбуле на базе Районного центра по продвижению вопросов здоровья, чтобы дети могли пользоваться компьютерами и продолжать изучать вопросы здоровья и другие предметы.

С 2003 по 2006 год программа USAID «Здоровые сообщества» оказывала содействие инициативам местных сообществ по улучшению охраны здоровья населения по всему Казахстану. При содействии USAID местные сельские сообщества определяли и решали местные проблемы здравоохранения, в то же время развивая потенциал местных организаций в реализации местных инициатив. 73 гранта было выделено местным инициативным группам и НПО на реализацию проектов по вопросам здоровья, которые охватили 320 тысяч человек. Кроме того, более 600 представителей местных сообществ прошли обучение по определению потребностей сообщества, разработке проектов и оценке прогресса по выполнению проектов.

«USAID помог мне повысить мои профессиональные навыки, и, более того, занять более активную гражданскую позицию», - говорит доктор Курмангазы Бег-Али, директор и главный врач Противотуберкулезного диспансера Алматинской области. При данном диспансере функционирует Центр для детей, родители которых лечатся в диспансере. После обучения на курсах USAID для руководителей медицинских НПО доктор Бег-Али добился дополнительного финансирования от местного акимата на содержание данного центра.

Фото Академии развития через образование



2008 год и далее: ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

Начиная с 1992 года программы USAID предоставили Казахстану ценный международный опыт в содействии проводимым реформам и развитию различных секторов в стране. Одна из ключевых задач содействия USAID – это развитие местного потенциала Казахстана по продолжению данных процессов без внешней помощи. Способствуя развитию местного потенциала, за последние 15 лет USAID предоставил возможности повышения квалификации в регионе и в США для более 14 тысяч казахстанских специалистов. Конференции, семинары, стажировки и профессиональные консультации дали возможность местным специалистам ознакомиться с лучшим мировым опытом и применить его на практике в своих секторах. Более того, было оказано содействие в создании, становлении и росте разнообразных профессиональных и общественных организаций для осуществления важной для экономики страны деятельности, или чтобы они стали образцами для дальнейшего развития своих секторов. Данные специалисты и организации уже играют важную роль в создании процветающего будущего для Казахстана.

USAID продолжает работать с Правительством Казахстана, а также с частными и неправительственными организациями, внося свой вклад в достижение приоритетов страны. В связи с возросшими экономическими возможностями Казахстана USAID ищет пути передать финансирование проектов развития местным организациям. В 2006 году USAID и Правительство Казахстана подписали соглашение, согласно которому Казахстан софинансирует программы USAID в стране. USAID также рассматривает возможности привлечения других организаций – местных и зарубежных – для совместной реализации проектов развития. За прошедшие годы несколько ведущих компаний в стране сотрудничали с USAID в сфере развития сектора здравоохранения, экономики и гражданского общества Казахстана. USAID высоко ценит финансирование и другую помощь, предоставляемые этими социально ответственными организациями на совместные проекты, и продолжает искать пути сотрудничества с Правительством Казахстана, а также частным и неправительственным секторами над новыми проектами на благо народа Казахстана.



Весной 2006 года 10 лидеров молодежных НПО Казахстана побывали на трехнедельной стажировке в США, городе Туссон, штат Аризона. Представители НПО из Костаная, ВКО, Тараза и Шымкента ознакомились с работой американских НПО, включая их роль в обществе, привлечение финансирования, налогообложение и взаимоотношения с государственными органами. Одна из участниц стажировки, Анара Жакупова, отметила: «Мне особенно понравился семинар по привлечению финансирования и написанию заявок на гранты. Я буду применять полученные навыки для привлечения грантов для моей организации».

Фото программы «Связи сообществ»



При финансировании USAID Фонд Евразия оказывает содействие развитию малого бизнеса, гражданского общества, независимых средств массовой информации, государственного управления и образования, предоставляя гранты местным организациям.

Фото Фонда Евразия

Агентство США по международному развитию (USAID)

ул. Казыбек би 41, Алматы, Казахстан 050010

Тел.: (727) 250-76-12

Факс: (727) 250-76-35

<http://centralasia.usaid.gov>